

Родовата еднаквост и локалната самоуправа

ОПШТИНА
СВЕТИ
НИКОЛЕ





акција
ЗДРУЖЕНСКА

Издавач:

Здружение на граѓани „Акција Здруженска,, Скопје

Бул. Илинден бр.39/1-2, Скопје

Тел/факс 02/ 32 15 660; 02/ 32 15 661

www.zdruzenska.org.mk

За издавачот: Марија Савовска

Автор: Боби Бадаревски

Локален тим за прибирање податоци:

Васвија Ахмет, Валентина Арсова, Валентина Мит ева, Ирина Поцкова

Лектура: Абакус, Скопје

Графички дизајн: Кома лаб. Скопје

Скопје, 2006

Поддржано од: Фондација Институт отворено општество Македонија



CIP - Каталогизација на публикација

Национална и универзитетска библиотека „Св. Климент Охридски“,
Скопје

342.722 (497.774) (049.3)

БАДАРЕВСКИ, Боби

Родовата еднаквост и локалната самоуправа: општина Битола /
Боби Бадаревски. - Скопје : Здружение на граѓани Акција Здруженска, 2006.
- 75 стр. : граф. прикази : 20x20 см

Фусноти кон текстот. - Библиографија: стр. 73-75

ISBN 9989-2567-2-1

а) Родова еднаквост - Битола - Студии
COBISS.MK-ID 66719754

С О Д Р Ж И Н А

ПРЕДГОВОР 5

ВОВЕД 7

ПОЛ, РОД И РОДОВИ РЕЛАЦИИ 11

СТРАТЕГИИ ЗА РОДОВА ЕДНАКВОСТ 15

РОДОВА АНАЛИЗА НА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ 29

ОПШТИ ПОДАТОЦИ ЗА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ 41

АНАЛИТИЧКИ СОГЛЕДУВАЊА 45

И ПРЕПОРАКИ ЗА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ 45

ОПШТИ ПРЕПОРАКИ 71

БИБЛИОГРАФИЈА 75





ПРЕГОВОР

Родовата еднаквост и локалната самоуправа е дел од серијата студии кои се изработени за општините Битола, Свети Николе, Куманово, Велес и Дебар.

Студиите се резултат на заедничките напори на **Акција Здруженска** и на активистките од овие градови за прибирање и за анализа на информациите кои ќе овозможат подетален увид во постојните политики и практики на локалните власти во третирањето на родовата нееднаквост.

Тие се изработени во рамките на програмата **Развој и поддршка на иницијативите на активистките од локалните заедници**, која е во функција на мобилизација и поддршка на активистките од локалните заедници во Македонија, со цел тие да станат активен и рамноправен субјект во креирањето на локалните политики во однос на специфичните проблеми што се однесуваат на статусот на жените во заедницата.

Во рамките на програмата беа формирани неформални групи активистки кои се вклучени во континуиран процес на учење и развивање на вештините за самостојно идентификување на фокусот на дејствувањето, планирањето и реализирањето на локалните акции за застапување.

Овие студии произлегоа од потребата да се одговори на хроничниот недостиг од аналитички приод во идентификувањето на приоритетите за институционално решавање на проблемите кои се јавуваат како последица на родовата нееднаквост во заедницата, при што ќе се земат предвид локалните специфики и можности.

Покрај аналитичкиот дел, кој ги содржи спецификите и препораките за секоја поединечна општина, студиите имаат и едукативна компонента за стратешките приоди кон прашањето на родовата еднаквост.

Вака конципирани, тие треба да помогнат во остварувањето на општите заложби во рамките на започнатиот процес на децентрализација, во насока на воспоставување на транспарентна и одговорна локална власт која ќе има увид во и ќе одговори на различните потреби на жените и на мажите во заедницата. Воедно, тие треба да помогнат и во спроведувањето на обврските на единиците на локалната самоуправа што произлегуваат од Законот за еднакви можности за жените и за мажите, усвоен од Собранието на РМ во мај годинава.

Студиите претставуваат појдовна основа за преиспитување на постојните и за иницирање на нови приоди и практики на целокупната структура при креирањето и имплементацијата на политиките, плановите и активностите на локалната самоуправа.

Најголемиот дел од одговорноста за овој процес паѓа на институциите, бидејќи праведниот, демократски и одржлив развој на локалните заедници не евозможен без интегрирање на прашањето на родовата еднаквост во официјалните политики и во плановите на локалната власт и без воспоставување на конкретни механизми и обезбедување на потребните средства за нивна ефективна примена. Се надеваме дека овие студии ќе бидат искористени како ресурс во таа насока.

Во оваа пригода сакаме да го истакнеме огромниот придонес на нашиот соработник Боби Бадаревски за успешното реализирање на оваа исклучително комплексна и нималку едноставна активност, имајќи го предвид фактот дека станува збор за прва иницијатива од ваков вид во Македонија.

Со почит,

Марија Савовска,
претседател

Целта на оваа студија е да го постави прашањето на родовата еднаквост во Општина Свети Николе во контекст на процесите на децентрализација (деконцентрација, делегирање, деволуција) на власта, надлежностите и средствата на единиците на локалната самоуправа. Тоа значи неколку работи:

- * да се преиспита начинот, односно постојните политики и практики во приодот кон родовата еднаквост, а особено статусот и положбата на жените во Општина Свети Николе (политичката волја, посебните тела и комисии, стратешките документи, начините на информирање за статусот и за положбата на жените и на мажите во сите сфери на живеењето);
- * да се анализираат новите организациски и управувачки структури кои одговараат на трансформациите на локалната самоуправа, иницирани од процесите на децентрализацијата, и
- * да се дадат на увид тековните стратешки приоди кон прашањето на родовата еднаквост разгледувани во теориите, но и од меѓународните организации, како што се Обединетите нации или Европската унија.

Според горенаведените задачи, прашањето на родовата еднаквост во Општина Свети Николе треба да се постави на еден сосема поинаков начин, така што ќе ги рефлектира новонастанатите услови во функционирањето на локалната власт. Во пресрет на реалната примена на Законот за локалната самоуправа,¹ односно во пресрет на локалните избори во 2005 година, како и по формирањето на органите на единиците на локалната самоуправа во согласност со Законот за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија², беа организирани многу конференции, семинари и состаноци и беа испечатени

1 Закон за локалната самоуправа (Службен весник на РМ бр. 5/02)

2 Закон за територијална организација на локалната самоуправа во Република Македонија (Службен весник на РМ бр. 55/04).

голем број т.н. прирачници³ во кои се расправа за децентрализацијата, за новите надлежности и за организациската поставеност на управувањето со општините. Она што недостигаше во рамките на тие настани беше прашањето на родовата еднаквост. Освен траги од загриженост и претставувањето на планот на Одделението за унапредување на рамноправноста меѓу половите при Министерството за труд и социјална политика, на прашањето на родовата еднаквост не му беше посветено големо внимание.

Општина Свети Николе е исправена пред предизвикот да се соочи со родовата еднаквост на начин што е согласен со новата улога на локалната самоуправа. Во тој контекст, оваа студија претставува доволно општа рамка што ќе им овозможи на релевантните актери, на одговорните општински власти, политичките субјекти, невладините организации и на граѓаните на општината да направат исчекор од постојната практика со цел:

- * да ги преиспитаат претпоставките и позициите од кои тргнуваат во промовирањето на родовата еднаквост;
- * да ги преиспитаат односите со централните власти во рамките на активностите што ги преземаат во сферата на еднаквоста, и
- * да ги реорганизираат структурите на дејствување, во согласност со новите управувачки процеси.

Студијата е конципирана околу неколку прашања коишто допираат тематски целини од сферата на родовата еднаквост, како на пример:

- 1 Како да се дојде до одредена политика за родова еднаквост, односно до политика за родово балансиран развој во Општина Свети Николе?
- 2 Како да се развијат методологии за родова анализа на локалните секторски политики?
- 3 Како да се идентификуваат индикатори за прибирање, анализа и за обработка на податоците кои се релевантни за родовата анализа на локалните политики?

3 Види, Сотир Костов, „Локалната самоуправа во Република Македонија“, Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија, 2005; „Прирачник за градоначалниците и за членовите на советите на општините во Република Македонија“, Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија, 2005; „Прирачник за специфичните клучни области во однос на најдобриот менаџмент и функционирањето на единиците на локалната самоуправа“

4 Како да се идентификуваат потребите и приоритетите во насока на родово балансиран развој на општината?

Но, студијата не прејудиира на тоа да даде комплетен одговор на тие прашања, туку да помогне во критичкото преиспитување на она што е направено досега во сферата на родовата еднаквост, да понуди разјаснување на стратешките приоди за постигнување на родова еднаквост и да повика на трансформација на управувачките процеси и на креирање на секторски политики. Понудените препораки се можни насоки на тој пат.

Соодветната реакција, конкретната реализација и имплементацијата на политиките и на стратегиите за родова еднаквост и натаму ќе бидат дел од демократскиот процес на директна и активна партиципативна политичка култура, како мошне важно својство на вистинската локална самоуправа.

Ангажирањето на сите капацитети на локалната заедница - во конкретниов случај на Општина Свети Николе - во дизајнирањето на една широка политика за родова еднаквост во која ќе бидат инкорпорирани знаењата и вештините од разни области е првиот чекор во потврдувањето на смислата на локалната самоуправа: граѓаните на одредена локална заедница треба самостојно и изворно да ги решаваат проблемите со кои се соочува заедницата.



КОНЦЕПТОТ НА РОД И НЕПОСРЕДНИТЕ УСЛОВИ ЗА ЖИВОТ

Доколку најнепосредните услови за живот на најдиректен начин ја одредуваат положбата на родовите (половите) и доколку локалната самоуправа е таа која изворно се занимава со најнепосредните услови за живеење, тогаш природно се наметнува заклучокот дека локалната самоуправа е должна да се грижи за родовата еднаквост. Промовирањето на родовата еднаквост не е само обврска којашто произлегува од почитувањето на уставот и на законите, туку и најдобар показател за успешноста или неуспешноста во функционирањето на локалните органи во насока на остварување на резултатите од нивните активности. Чувствителноста на родовата еднаквост на влијанието на животните услови и активностите коишто се преземаат за нивно остварување се огледа во самата природа на родот и родовите релации.

Категоријата *род* не е синоним на категоријата *пол*.⁴ *Полот* реферира на биолошките карактеристики на луѓето, а *родот* низа од социјални разлики, статусни позиции и специфични социјални разлики кои се поврзуваат со полот. Родот или содржината на родовите разлики во даден историски, социјален и културен контекст го определува статусот на тоа што значи да се биде *жена* или *маж*. Како социјална категорија, *родот* има и одредена политичка димензија, односно со категоријата *род* се поврзани одредени права, должности, но и начини на однесување. Доколку жените се социјално, политички и културно потиснувани и маргинализирани, тоа е резултат на начинот на кој се третираат во одредена културна заедница, во согласност со културните норми на таа заедница. Значи, маргинализацијата на жените не произлегува, ниту пак е легитимирана од нивната биологија или од некаква божествена инстанца, туку е

4 Заподетална анализа, види кај Боби Бадаревски и Марија Ивановска во „Методолошкиот мултикултурализам разгледуван како истражувачка стратегија на родовите прашања во Македонија“, Истражувања од областа на родовите студии (Зборник), Истражувачки центар за родови студии том 2/3, Евро-Балкан прес, Скопје, 2003

производ на одредени општествени и социјални услови. А сè што е од општествена природа може да се смени.

ЗОШТО Е ВАЖНА РОДОВАТА ЕДНАКВОСТ?

Локалната самоуправа, како интегрален дел од структурата на власта, според својата уставна поставеност е најблиска до граѓаните, во смисла на одлучувањето за нивните непосредни услови за живеење. Нејзина основна задача е да обезбеди општествени процеси во кои можностите на граѓаните да дојдат до благосостојба и духовен развој нема да бидат условени од расата, класата, полот или од националноста. Таквите општествени процеси треба да обезбедат услови за реализација на нивните права и слободи, да го заштитат нивниот дигнитет како човечки суштества и да овозможат економска и социјална сигурност и еднакви можности. Секоја демократска локална самоуправа која има круцијална улога во обезбедувањето социјална, економска и политичка правда за сите граѓани во заедницата е должна да им посвети посебно внимание на статусот и на позицијата на родовите односи, а особено на статусот и на позицијата на жената.

Во тој контекст, пристапот кон родовата еднаквост можеме да го претставиме како:

- * Прашање на правата на жените како човекови права, како есенцијален услов за постигнување на ефикасна демократија;
- * Прашање на социјална правда, во насока на подобрување на вработувањето на жените, нивната едукација, условите за работа и за социјална заштита, и
- * Како прашање на социјалниот и на економскиот развој, со што ќе се промовира учеството на жените во рамките на политичките, економските и социјалните процеси на одлучување.

Вака поставено, прашањето за родовата еднаквост е адресирано само до едната страна од родовата релација. Имено, видлив е само односот кон жената. Меѓутоа, жените и нивната нееднаква положба се само резултат на проблемот со кој треба да се справиме. Основата на проблемот треба да се бара во родовата хиерархија или во асиметричната релација во ползувањето на ресурсите, моќта и достоинството на граѓаните како човечки суштества.

Според тоа, водејќи сметка за обата рода, родовата еднаквост значи еднаква видливост, поддршка, зајакнување и партиципација на жените и на мажите во сите сфери на јавниот и на приватниот живот. Концептот на „родовата еднаквост“ е спротивен на концептот на „родовата нееднаквост“, при што нееднаквоста не треба да се поистоветува со разликите меѓу родовите, односно со концептот „родова различност“. Или, со други зборови, родовата еднаквост значи целосна и непопречена партиципација на жените и на мажите во општествените текови.

Имајќи го предвид фактот дека Република Македонија преку Уставот⁵, законите и ратификациите на меѓународните конвенции⁶ кои се однесуваат на правата на жените го промовира принципот на родова еднаквост, би можеле да констатираме дека во тој контекст родовата еднаквост е еднаквост *де јуре*, но не и *де факто*. Родовата еднаквост како еднаквост *де јуре* подразбира еднакви права, можности, услови и еднаков третман во сите сфери на јавниот и на приватниот живот. Па, сепак, родовата еднаквост *де јуре* не имплицира, ниту пак автоматски ја повлекува и родовата еднаквост *де факто*. Општествените, односно социјалните, економските, културните и политичките услови и релации претставуваат медиум во кој се одредува положбата и статусот на родовите односи. Според тоа, квалитетот на општествените услови го определува квалитетот на родовите односи, односно положбата на жените и на мажите во општествените релации.

- 5 Воделот на граѓанските и политичките слободи и права е утврдено дека „граѓаните на Република Македонија се еднакви во слободите и во правата, независно од полот, расата, бојата на кожата, националното и социјалното потекло, политичкото и верското уверување, имотната и општествената положба“ (член 9 од Уставот на Република Македонија)
- 6 Универзална декларација на Обединетите нации за човековите права; Конвенција за елиминирање на сите форми на дискриминација на жените; Пекингшката декларација и Платформа за акција, како и договорените заклучоци од Специјалната сесија на Генералното собрание на ОН во 2000 (Пекинг+5);

РОДОВАТА ЕДНАКВОСТ КАКО СОЦИЈАЛНА ПРОМЕНА

Претходните разгледувања на категоријата род посочуваат дека определени животни услови претставуваат фактори за постигнување на родова еднаквост. Животните услови кои се резултат на преземените активности, програми или политики на локалните власти би можеле да се покажат како квалитетни резултати кои ја подобруваат родовата еднаквост. Меѓутоа, една подетална анализа ќе покаже дека и покрај критериумите според кои се спроведени тие активности, прашањето на родовата еднаквост, сепак, останува статус кво.

Она што ја карактеризира родовата нееднаквост не е само нееднаквата дистрибуција на добра и моќ кон обата рода, туку и *структурниот и системскиот карактер* на активностите, програмите или политиките кои се засновани на принципите што продуцираат состојби на нееднаквост или непроменливост во родовите релации. Тие принципи се темелат пред сè на предрасудите, како општествено прифатени, но и на легитимните знаења и претстави за природата, карактерот и за социјалните улоги на жените и на мажите, од една, и на идејата за родовата неутралност на преземените политики и активности, од друга страна.

Постојат голем број начини кои понекогаш несвесно ја протежираат родовата нееднаквост заснована на стереотипите за родовите, особено на стереотипите за жените. Иако сме рамноправни пред уставот и пред законите, имплицитните стереотипни верувања за потребите, способноста и за капацитетите на жените го одредуваат карактерот на преземените активности и нивото на бенефитот што треба или не треба да го имаат жените како корисници на резултатите од активностите.

Од друга страна, идејата за позитивните акции и мерки или идејата за позитивна дискриминација којашто е присутна во специјално дизајнираните политики, програми и активности кои за своја цел ги имаат жените, само ја замаглуваат претставата во врска со митот за неутралноста на остатокот од активностите на локалните власти и субјекти. Постигнувањето родова еднаквост не е само прашање на позитивните акции преземени за зајакнување на позицијата на жените, туку таа претставува еден вид социјална промена на оние структури во општеството кои придонесуваат или ја одржуваат родовата нееднаквост.

СТРАТЕГИИ ЗА РОДОВА ЕДНАКВОСТ

ВИДОВИ ГЛОБАЛНИ СТРАТЕГИИ ЗА РОДОВА ЕДНАКВОСТ

Со цел да се елиминираат бариерите во постигнувањето на родовата еднаквост во доменот на дејствувањето на локалната самоуправа, потребно е да се преземат одредени чекори и мерки кои треба да го изменат начинот на формулирањето на секторските политики, спроведувањето на проектните циклуси и водењето на административните работи. Со други зборови, доколку родовата еднаквост е структурна и системска карактеристика, тогаш е потребна структурна и системска промена во начинот на функционирањето на локалната самоуправа. Барањето за вакви промени не е ништо повеќе од барање за демократизација на локалната самоуправа, преку нејзината отвореност кон процесите на партиципација на граѓаните во креирањето на политиките од јавен интерес.

Светските искуства од систематските и планираните активности во остварувањето на родовата еднаквост покажуваат дека главно постојат два доминантни пристапа. Постои т.н. *традиционален пристап* кон родовата рамноправност, како и сè почесто користениот приод на т.н. *родова перспектива*. Иако се структурно различни и имаат различни импликации во реализацијата на посакуваните цели, овие два пристапа се комплементарни и се условуваат еден со друг.

Механизми (машинерија) на родовата еднаквост: традиционален пристап

Традиционалниот пристап⁷ кон родовата рамноправност се темели на одредена форма на политиката на родовата еднаквост и на механизмите преку кои ќе се оствари таа политика. Традиционалниот пристап се фокусира на проблемите и на темите коишто произлегуваат или

7 Giorgia Testolin, Handbook on national machinery to promote gender equality and action plans, Guidelines for establishing and implementing national machinery to promote equality, with examples of good practice, Strasbourg, May 2001

се резултат на родовата нееднаквост во одредени сфери на животот. Механизмите, попознати како машинерија на родовата еднаквост, претставуваат институционални тела на државата и се дел од институциите на системот.⁸ Тие се насочени кон решавање на специфичните и на конкретните проблеми, нудејќи оптимални решенија во дадениот контекст и во постојните услови.

Машинеријата за родова еднаквост треба да ги открива и да ги поставува проблемите на родовата нееднаквост и да врши притисок врз другите секторски политики во насока на елиминација на проблемите. Традиционалната политика на родова еднаквост креира одредени стратешки документи, како и акциони планови за нивна реализација.⁹ Честопати, тие се олицетворение на заложбите за родова еднаквост и на правата на жените според меѓународните документи и не секогаш ја остваруваат функцијата за којашто се конституирани.

Тоа се должи на повеќе фактори. Како прво, честопати машинеријата за родова еднаквост е маргинализирана институција, иако може да биде дел од некое важно министерство или, пак, да биде конституирана како комисија или како сектор, па дури и како едно министерство. Маргинализацијата се состои во недоволната материјална и финансиска поддршка на централните или на локалните власти која ќе овозможи реализација на стратешките документи и акциони планови.

Второ, иако слабо екипирана, таа е составена од професионална администрација која, и кога ја поседува неопходната експертиза, често - од законски или од политички причини - не може да изврши притисок на другите институции на системот.

Трето, иако може да биде и политички структурирана, што значи да има и одредена политичка моќ (како што е случајот со локалните општински комисии, како тела на Советот), машинеријата често не располага со институционален инструмент преку кој ќе ја изврши очекуваната реакција и преземање на одредена активност од страна на оние кои се задолжени за нејзино извршување.

8 Владата на Република Македонија во јануари 1997 година го формираше Одделението за унапредување на рамноправноста меѓу половите, кое ќе функционира во рамките на Министерството за труд и социјална политика.

9 Министерството за труд и социјална политика изработи Национален план за акција за полова рамноправност, кој беше усвоен од страна на Владата на Република Македонија во декември 1999 година.

Од аспект на традиционалниот пристап, родовата еднаквост има потесно значење од контекстот на родовата перспектива. Три главни карактеристики го дефинираат значењето на родовата еднаквост во традиционалниот пристап: прво, родовата еднаквост е третирана како прашање на антидискриминација; второ, родовата еднаквост е третирана како еднаквост *де јуре*, во смисла на тоа дека не постојат никакви законски или уставни пречки за учеството на мажите и на жените во општествениот живот; и трето, во законските решенија од областа на родовата еднаквост експлицитно се реферира на жените и на тој начин се гарантираат нивните права.

Концептот на родовата еднаквост кој нема да се темели единствено на еднаквоста *де јуре*, на антидискриминацијата и на експлицитната референција на жените во законите, туку ќе ги претпостави овие аспекти и ќе се фокусира на самите родови релации, односно на мажите и на жените истовремено, е концепт на еднаквоста на родовата перспектива. Освен проширениот концепт на родовата еднаквост, родовата перспектива го проширува и мандатот на институционалното дејствување за нејзино постигнување. Новина во приодот на родовата перспектива е инкорпорирањето на родовиот пристап во самата срцевина на социјалните активности, нивното планирање и реализација.

Интеграција на родовата перспектива

Генералната стратегија којашто како цел го има овој проширен концепт на родовата еднаквост и изменетите начини на институционално дејствување во насока на нејзино постигнување, во меѓународните документи е позната како Gender Mainstreaming. При преводот на овој израз се јавуваат одредени тешкотии, па оттаму апелите за соодветен превод се темелат на самата смисла и значење што треба да го има поимот Gender Mainstreaming. Генерално, можеме да издвоиме неколку значења: родово заснован пристап, перспектива на родовата еднаквост или стојалиште на родовата перспектива. Еве неколку примери од меѓународни извори за тоа како се дефинира Gender Mainstreaming:

Во *Пекингшката платформа за акција* Gender Mainstreaming се дефинира на следниов начин:

„...владите и другите актери треба да промовираат активна и видлива политика на општо прифаќање на родовата перспектива во сите политики и програми, така што пред да се донесат одлуки, ќе се направи анализа на ефектите врз жените и врз мажите, соодветно.”¹⁰

Во дефиницијата на Развојната програма при Обединетите нации (UNDP) се истакнуваат следниве компоненти:

„Земањето предвид на родовите прашања во сите политики, програми, административни и финансиски активности и организациски постапки, со што се придонесува кон длабока организациска трансформација”.

„Внесување на резултатите од социо-економските и од политичките анализи во сите процеси на донесување одлуки во организацијата и следење на резултатот. Тука влегуваат и главните одлуки за политиката на организацијата и секојдневните мали одлуки при спроведувањето.”¹¹

Според тоа, концептот на Gender Mainstreaming можеме да го претставиме со концептите на *интеграција, интегрираност, инкорпорираност, стојалиште, перспектива, процесирање*. Она што е предмет на таа интеграција е концептот на *родовата перспектива*, односно сензибилизација на институционалните дејствувања, којашто треба да резултира со состојби на родова еднаквост. Сега би можеле да ја дадеме следнава дефиниција:

„Општо прифаќање на родовата перспектива во процесот на проценување на импликациите на секое планирано дејство врз жените и врз мажите, вклучувајќи го и законодавството, политиките или програмите во сите области и на сите нивоа. Тоа е стратегија за прашањата и за искуствата на жените и на мажите во настојувањето да станат интегрална димензија на дизајнирањето, спроведувањето, мониторингот и евалуацијата на политиките и програмите во сите политички, економски и општествени сфери, така што жените и мажите ќе имаат еднакви придобивки и нема да се продолжува со нееднаквоста. Крајна цел е да се постигне родова еднаквост.”¹²

10 Beijing Platform for Action, Fourth World Conference on Women, Beijing, 1995, paras. 79, 105, 123, 141, 164, 189, 202, 229, 238, 252, 273

11 What is gender mainstreaming? <http://www.undp.org/gender/policies/>

12 Economic and Social Council of the General Assembly (ECOSOC), 1997, 1997.L.O. Para.4. Adopted by ECOSOC 17/7/97

Со цел да го појасниме концептот на интеграцијата на родовата перспектива, ќе направиме една кратка компарација со традиционалниот пристап, односно со машинеријата за родова еднаквост.

- ✱ Додека машинеријата за родовата еднаквост е издвоена како посебна институционална рамка, интеграцијата на родовата перспектива е процес што се случува во самите институции на власта и на цивилното општество.
- ✱ Машинеријата за родовата еднаквост е составена од актери експерти, додека во контекст на интеграцијата на родовата перспектива актери се сите вообичаени субјекти на политичкото и на социјалното дејствување.
- ✱ Последиците од родовата нееднаквост се цел на машинеријата за родова еднаквост, додека интеграцијата на родовата перспектива има за цел да се спречи создавањето услови за појава на родова нееднаквост.

Иако од оваа компарација може да се заклучи дека интеграцијата на родовата перспектива и машинеријата на родовата еднаквост се сосема спротивставени метастратегии и дека имплементацијата на интеграцијата на родовата перспектива треба да ја замени машинеријата за родова еднаквост, тоа не е така. Како што споменавме, интеграцијата на родовата перспектива го претпоставува традиционалниот пристап, и тоа од неколку причини.

Традиционалните политики за родова еднаквост претставуваат појдовна точка на интеграцијата на родовата перспектива. Тие се реорганизирани на тој начин што политиките и механизмите на традиционалниот пристап кон родовата еднаквост, родовата перспектива ги инкорпорира во стандардните политики. Машинеријата на родовата еднаквост претставува заднина и извор на експерти кои се креатори на имплементацијата на интеграцијата на родовата перспектива. И, на крај, традиционалниот пристап обезбедува знаење и експертиза за родовите прашања.

Некои клучни претпоставки за интеграцијата на родовата перспектива во локалната самоуправа

Со цел нејзината работа и резултати да ги рефлектираат заложбите за родова еднаквост, Општина Свети Николе треба да го воведо принципот на родовата перспектива. Интеграцијата на родовата перспектива не е само прашање на политичката волја на субјектите на локалната самоуправа, туку системска карактеристика на нејзиното функционирање. Во делот што следува ќе наведеме некои клучни претпоставки и елементи на синергијата на интеграцијата на родовата перспектива и на машинеријата на родовата еднаквост.

1. Политичка волја

Локалните власти и политичките партии мора да ја дефинираат родовата еднаквост како една од целите со висок приоритет. И покрај фактот дека властите преземаат одредени активности на централно ниво, како што се развивање стратегии и планови за акција и измени и дополнувања на правната регулатива, во рамките на своите овластувања локалните власти треба на јасен и недвосмислен начин да ја истакнат политичката волја за родова еднаквост преку одредена изјава. Но, тоа не е доволно. Неопходна е и подготвеност на администрацијата за спроведување на заложбите на органите на локалната самоуправа.

Локалните ограноци на политичките партии во Општина Свети Николе без исклучок го потенцираат значењето на учеството на жените во политичкиот живот. Па сепак, иако беше извршен притисок преку легислативата и влијанието на невладините организации, бројот на жените советнички за советот на општината беше намален. Во рамките на кампањата за зголемено присуство на жените на изборните листи, Општина Свети Николе соработувала со локалните женски организации - Македонско женско лоби и СОЖМ.

2. Креирање на специфична политика за родова еднаквост

Креирањето специфична политика за родова еднаквост е важен предуслов за интеграција на родовата перспектива. Би можеле да издвоиме неколку аспекти на таквите политики:

- ✱ Правна рамка за родова еднаквост;
- ✱ Механизми за родова еднаквост, како што се: тела, совети, комисиии, омбудсман за заштита на родовите права, односно на дискриминацијата врз основа на пол;
- ✱ Административна организираност со одредени човечки и економски ресурси;
- ✱ Конкретни политики и активности кои ги адресираат потиснатите интереси и потреби на жените или на мажите;
- ✱ Истражувања и обуки од областа на родовите релации, и
- ✱ Подигање на свеста за родовата еднаквост.

Општина Свети Николе не располага со експлицитна родова политика, односно нема јасно дефинирана платформа за родова еднаквост. Па сепак, можеме да издвоиме некои политички гестови коишто имаат одредени политички импликации по прашањето на родовата еднаквост.¹³

3. Статистика

Податоците за тековната состојба на родовите релации се емпириска база за развој, планирање и за имплементација на политиката за родова еднаквост. Иако сите институции се должни да водат статистика според родот, тие или се непотполни или се тешко достапни. Неретко, самите статистики се структурирани така што вклучуваат одредени предрасуди или сексизам. А само соодветната статистика може да претставува појдовна точка во политиката за родова еднаквост.¹⁴

13 Примери на такви политички гестови се формирањето на Комисијата за родова рамноправност, како и формирањето на Центарот за развој на женското претприемаштво, кој ќе функционира во рамките на Граѓанскиот информативен центар на Свети Николе.

14 Единствени публикации од овој вид се оние на Државниот завод за статистика; Државен завод за статистика, „Жените и мажите во Македонија“, 2000, Скопје; Државен завод за статистика, „Жените и мажите во Македонија“, 2006, Скопје

Органите на Општина Свети Николе, според информациите со кои располагаме, редовно побаруваат и разгледуваат статистички информации од економската област, заради креирање на развојни стопански политики и иницијативи. Вообичаено, извор на тие информации се статистичките податоци од центрите за социјална работа, за вработување, разните подрачни единици на министерствата итн. Сепак, она што недостига е колекција од родово релевантни податоци коишто би се искористиле за родово специфични економски проекти.

4. Мултикултурна родова политика

Иако е категорија, а според тоа и основен поим од кој се тргнува при градењето на одредена политика, родот сепак не е универзална категорија. Без оглед на тоа што биолошкото значење на изразот „жени“, на пример, упатува на сите човечки суштества со одредени биолошки одлики, тој сепак не ја покрива целината на концептот „род“. Интересите на жените Македонки не се исти, на пример, со интересите на жените Албанки, ниту пак овие имаат исти интереси со жените Ромки. Тоа значи дека категоријата род е дел од културата на етничките категории, односно категоријата на идентитетите на етничките заедници. Родот е поврзан и со социјално-економскиот момент на одреден слој, односно класа. Исто така, жените од побогатите слоеви во општеството немаат ист третман и исти интереси со жените од посиромашните слоеви. Родот не е ништо друго туку испреплетеност на културните, етничките и на социо-економските идентитети на луѓето.¹⁵

Според тоа, имајќи ја предвид оваа разлика, локалните власти во Општина Свети Николе треба да бидат внимателни при градењето на политиките за родова еднаквост. Принципот на мултикултурализам треба да биде еден од главните принципи во креирањето на таквата политика, но локалните власти треба да бидат мошне внимателни при неговата имплементација. Затоа, ќе објасниме некои од основните претпоставки на мултикултурализмот.

Концептот на мултикултурализам е најшироко прифатен во неговото дескриптивно значење. Да се каже дека некое општество е мултикултурно значи да се реферира на културната различност на тоа општество. Мултикултурализмот се темели на премисата дека

15 За принципите на мултикултурализмот и за родовите проблеми, види кај Боби Бадаревски и Марија Ивановска „Методолошкиот мултикултурализам разгледуван како истражувачка стратегија на родовите прашања во Македонија“, Истражувања од областа на родовите студии (Зборник), Истражувачки центар за родови студии том 2/3, Евро-Балкан прес, Скопје, 2003

малцинските култури, односно нивниот начин на живот, политичките и социјалните права, не се доволно заштитени со индивидуалните права на нивните припадници, па според тоа треба да бидат заштитени со специјални групни права и со одредени привилегии. Ваквиот став се брани со аргументот дека културниот идентитет има суштинска улога во конституирањето на персоналниот идентитет на поединецот. Бидејќи културата, односно културната заедница, е од такво фундаментално значење за животот на нејзините припадници, културните практики на малцинските културни заедници треба да бидат заштитени.

Па сепак, и покрај одредени предности, мултикултурализмот има и одредени проблематични точки. Основната идеја на критиката на мултикултурализмот можеме да ја прикажеме со едно можно сценарио. Како дел од културните разлики на некоја национална заедница, родот - односно родовата култура на таа заедница - има карактеристични својства кои ги детерминираат родовите односи и искуства. Вообичаено, машките членови на заедницата се во позиција да ги определуваат и да ги артикулираат групните верувања и интереси. Во такви услови, групните права можат да бидат насочени против статусот и интересите на жените. На супстанцијален начин, тие можат да ги ограничат правата и капацитетите на жените или, во поширок контекст, ги ограничуваат индивидуалните права и слободи на членовите на дадената заедница, барајќи од нив да се потчинуваат на групните верувања и норми.

Опасноста од мултикултурната политика во тој контекст се сведува на неможност од интервенција во заштитата на правата на поединците или на одредени групи, како што се жените. Секогаш кога ќе се укаже на можни прекршувања на човековите права на поединците или на жените, тоа може да се доживее како напад на културната автономија на етничката заедница. Во таа одбрана најчесто се појавуваат самоповиканите лидери на локалните заедници, обвинувајќи за прекршување на групните права на етничката заедница. Затоа, мултикултурализмот е парадоксален. Од една страна, тој ја штити малцинската култура од асимилација и мајоризација од страна на мнозинската култура, но истовремено, во името на културниот идентитет, ги крши правата на поединците или на некоја група во рамките на заедницата.

При креирањето на политиките за родова еднаквост локалните власти треба да го вградат и принципот на мултикултурализам, спречувајќи ги негативните ефекти и консеквенци. Во елаборатите и во проектите кои се однесуваат на родовите проекти и програми ќе треба да

се потенцираат мултикултурни принципи, со цел да се респектираат различните потреби и интереси на жените/мажите од етнички различни социјални групи и заедници. И, на крај, една од стратешките цели на локалните власти треба да биде еднаквата мултикултурна родова застапеност во менаџирањето на стопанскиот, културниот и политичкиот сектор на општественото живеење во општината.

5. Експертиза од областа на родовата еднаквост

Како што рековме, машинеријата за родова еднаквост е главно екипирана од експерти и/или од професионални актери. Па сепак, знаењата и искуствата што се стекнуваат во тие рамки не се доволни за да бидат основа за справување со проблемите на родовата еднаквост. Локалните власти треба да ги консултираат или да развијат сопствени капацитети што ќе продуцираат одредено знаење.

Комисијата за родова рамноправност, како тело на Советот, е составена од претставници од разни политички партии кои не се нужно упатени во проблематиката на родовата еднаквост. Од расположливите материјали не може да се утврди компетентноста на членовите на Комисијата во врска со родовите прашања.

Исто така, не може да се утврди дали во рамките на општината е спроведена едукативна програма од областа на родовите теми, наменета за членовите на Советот, градоначалникот и за општинската администрација. Според анализите на Граѓанска иницијатива на жени ГИЖ - Свети Николе¹⁶, се забележува потребата од подигање на свеста на локалната заедница за родовите теми, а тоа може да се направи само преку континуирана едукација на кадри. На тој начин, општината и пошироката заедница би обезбедиле ресурси во знаење за прашањата и проблемите од сферата на родовата еднаквост.

6. Експертиза на локалната администрација

Со оглед на тоа дека интеграцијата на родовата перспектива претставува реорганизација, развивање, имплементација и евалуација на процесирањето на политиките од одредени

16 „Родова рамноправност во политиката како цел на развојот“, Граѓанска иницијатива на жените ГИЖ-Свети Николе, јуни 2004, Свети Николе

секторски области, администрацијата што ќе ги води тие процеси треба да умее да ги инкорпорира принципите на родовата еднаквост.

Интеграцијата на родовата перспектива значи дека администрацијата не мора да биде експертска кога станува збор за родовите прашања за да спроведува родова перспектива. Општина Свети Николе треба да развие програми и процедури преку кои локалната администрација ќе добие основни знаења за родовите теми и ќе ги почитува принципите и методолошките механизми на родовата перспектива при извршувањето на својата работа.

7. Финансиска поддршка

Финансиските средства се, исто така, една од претпоставките за успешноста на процесите на родовата еднаквост. Во тој контекст, специфичното родово буџетирање не е само дел од интеграцијата на родовата перспектива, туку и реалност за остварување на нејзините цели. Затоа, во процесите на фискалната децентрализација треба да се инсистира на посебни финансиски инструменти за политиките на родовата еднаквост.

Една општина, како што е Свети Николе, која се стреми кон економски, социјален и културен развој, мора да води сметка за финансиската поддршка на развојот на родовите политики, но не само како експлицитна ставка во приходите и во расходите на буџетот, туку и преку јасно дефинирани финансиски конструкции за одредени родово димензионирани проекти. Единствено на тој начин, Општината ќе ја оправда одлуката за формирање на **Комисија за родова рамноправност** и ќе овозможи услови за развивање на една родово чувствителна политика.

8. Партиципација на жените во процесите на донесување одлуки

Учеството на жените во процесите на донесување одлуки треба да биде на прифатливо критичко ниво. Иако партиципацијата и репрезентативноста на жените во институциите на власта или во општеството е цел на машинеријата, имплементацијата на родовата перспектива не може да биде спроведена само од страна на мажите. Истото важи и за жените, кои не можат да бидат носители на улогите во машинеријата и во процесите што таа ги презема и ги води. Родовата еднаквост не е само женско прашање, туку тоа поеднакво ги погодува и мажите и влијае на севкупните релации во општеството.

Иако постојат најразлични прашања и проблеми во врска со родовата еднаквост, прашањето за статусот и за позицијата на жената во процесите на одлучувањето има централно место во развивањето на родовите политики. Во Општина Свети Николе, односно во органите на локалната самоуправа, присуството на жените во процесите на одлучување е далеку од посакуваното ниво. Генерално, можеме да кажеме дека позицијата на жените во поширокиот општествен контекст или во контекст на јавните претпријатија е сè уште занемарлива.

9. Законска рамка: Закон за еднакви можности на жените и на мажите

Покрај со Уставот, правната положба и статусот на жените во Република Македонија се регулирани и со меѓународните договори што ги има потпишано и ратификувано Република Македонија, а кои - во согласност со член 118 од Уставот на Република Македонија - се составен дел од нашиот правен поредок. Заради потребата од приспособување на законодавството на Република Македонија во однос на еднаквите можности за жените и за мажите, Република Македонија - во согласност со стандардите што се пропишани со регулативите на ЕУ - го донесе **Законот за еднакви можности за жените и за мажите**.¹⁷

Според **Законот за еднакви можности за жените и за мажите**, единиците на локалната самоуправа имаат законска обврска да го постават прашањето на родовата еднаквост како легитимно подрачје што е во нивна надлежност.

Со **Законот за еднакви можности за жените и за мажите** се уредуваат основните и посебните мерки за воспоставување на еднакви можности за жените и за мажите, како и надлежностите, задачите и обврските на субјектите кои се одговорни за обезбедување еднакви можности. Исто така, се формулира и постапката за утврдување на нееднаков третман на жените и на мажите.

Во член 2 од **Законот за еднакви можности за жените и за мажите** се потенцира потребата од промовирање на принципот на воспоставување еднакви можности за жените и за мажите - во политичкиот, економскиот, социјалниот и во образовниот живот, како и во другите области од општествениот живот.

17 ЗАКОН ЗА ЕДНАКВИ МОЖНОСТИ ЗА ЖЕНИТЕ И ЗА МАЖИТЕ, Службен весник на Република Македонија бр. 66/06 од 29.5.2006 година, www.pravo.org.mk/download/Zakoni/Ednakvi_moznosti_na_zenite_i_mazite_66_29052006.pdf

Во став 2 од истиот член се потенцира дека воспоставувањето еднакви можности е обврска на целото општество, како и отстранувањето на пречките за воспоставување еднаквост меѓу жените и мажите, и тоа преку превенција и отстранување на нееднаквиот третман на жените и на мажите и преку обезбедување услови за воведување на еднакво учество на жените и на мажите во сите сфери од општествениот живот.

Во член 4 (**Дефиниции**) се дадени базичните дефиниции на основните категории на законот:

- 1 „Еднакви можности” значи промовирање на начелото за воведување еднакво учество на жените и на мажите во сите области на јавниот и на приватниот сектор, еднаков статус, еднаков третман во остварувањето на нивните права и во развојот на нивните индивидуални потенцијали преку кои даваат свој придонес кон општествениот развој, како и еднакви придобивки од резултатите што произлегуваат од тој развој.
- 2 „Еднаков третман” значи отсуство на директна и индиректна дискриминација врз основа на полот, во согласност со овој или со некој друг закон.
- 3 „Дискриминација” значи секое разликување, искористување или ограничување врз основа на полот коешто го загрозува или го оневозможува остварувањето или заштитата на човековите права и слободи.
- 4 „Директна дискриминација” значи создавање нееднаков третман со прописи или со дејствија на одредени субјекти, во зависност од полот, во исти или во слични ситуации при остварувањето, почитувањето и заштитата на човековите права и слободи.
- 5 „Индиректна дискриминација” значи нееднаков третман на лица од различен пол според прописи, стандарди или однесувања кои формално предвидуваат еднакви можности или се навидум неутрални, но различно се применуваат во зависност од полот, освен ако тоа не е во интерес и ако не е неопходно за обезбедување посебна заштита или ако е предизвикано од објективни услови и околности кои не се поврзани со полот.
- 6 „Вознемирување” е секое несоодветно, неморално или непристојно однесување или повреда на личното достоинство коешто предизвикува заплашување, одбивност, деградирање, понижување или навредливо однесување.

- 7** „Сексуално вознемирување“ е секое вербално, невербално или физичко однесување од полов карактер, коешто претставува повреда на личното достоинство, особено кога предизвикува заплашување, одбивност, деградирање, понижување или навредливо однесување.

Во **член 16 од Законот за еднакви можности за жените и за мажите** експлицитно се споменуваат општините како субјекти кои се надлежни за спроведувањето на Законот: „Единиците на локалната самоуправа, во рамките на своите надлежности, се должни да ги утврдуваат и да ги унапредуваат еднаквите можности. Тие треба да го почитуваат принципот на еднакви можности при усвојувањето на мерките и активностите кои се потребни за воспоставување на еднакви можности“.

Според Законот, единиците на локалната самоуправа се должни да формираат Комисија за еднакви можности, и тоа како постојано тело, со одлука на Советот при единицата на локалната самоуправа, а нејзиниот состав, надлежности, задачи и обврски се утврдуваат со статутот на единицата на локалната самоуправа. Според тоа, постојните комисии кои ги третираат прашањата за родовата еднаквост и имаат различни имиња ќе бидат трансформирани во Комисија за еднакви можности.

Општините, исто така, треба да определат лице кое ќе биде компетентно и стручно за исполнување на обврските координатор за еднакви можности за жените и за мажите. Задача на координаторот е да предлага мерки и активности за воспоставување еднакви можности, да има консултативна улога при предлагањето решенија за спроведување на законот и да учествува во подготвувањето на националниот план за акција за еднакви можности за жените и за мажите, во делот што се однесува на единиците на локалната самоуправа.

При спроведувањето на своите должности, Комисијата и координаторот за еднакви можности треба да соработуваат со Министерството за труд и социјална работа. Истовремено, органите и телата на единиците на локалната самоуправа при донесувањето на развојните планови и другите акти и одлуки, се должни да ги разгледуваат и да ги земат предвид предложените мерки и активности од страна на Комисијата и координаторот за еднакви можности.

РОДОВА АНАЛИЗА НА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ

РОДОВАТА АНАЛИЗА КАКО МЕТОД НА АНАЛИЗА НА ПРИМЕНЕТИТЕ ПОЛИТИКИ

Стратегиите за постигнување родова еднаквост се темелат на одредени аналитички методи во формулацијата, спроведувањето и евалуацијата на специфичните политики од јавната сфера. Родовата анализа е метод што за предмет ги има родовите релации, родовите разлики и разните општествени фактори што ги одредуваат таквите релации.¹⁸

Родовата анализа е дел од процесот на креирање, спроведување и оценување на политиките во јавната сфера на локално ниво кои се директно релевантни за одржливоста и за развојот на општините. За таа цел родовата анализа треба да ги анализира разните процедури во креирањето на политиките, со цел да обезбеди знаења и да предложи нивна реорганизација која ќе резултира со интеграција на родовата перспектива.

Таа може да биде и родово специфична, на пример кога го анализира статусот и положбата на жената во општеството или во некоја специфична општествена ситуација. Што се однесува до методите на родовата анализа, тие вообичаено се од социо-политичките, но и од економските науки. Вообичаено, во заднината стои одредена идеолошка позиција.

Покрај дескриптивната компонента, родовата анализа има и нормативна компонента. Нормативната компонента на родовата анализа се состои од нејзиниот критички момент, како анализа на општествените процеси од одредена перспектива (перспектива на родовата еднаквост), но и од проценките и препораките што треба да се преземат за да се постигне одредена ситуација што би ги задоволрила критериумите на родовата еднаквост. Критериумите се, исто така, контекстуално зависни: нивната содржина ќе зависи од тоа кој ја прави анализата или со која цел се прави анализата, кои се стандардите што треба да се постигнат, која е временската рамка за постигнување на целите итн.

18 What is gender analysis, Canadian International Development Agency

Во контекст на интеграцијата на родовата перспектива и градењето на машинеријата за родова еднаквост во рамките на локалната самоуправа на Свети Николе, родовата анализа не е ништо повеќе од анализа на применетите политики (policy analysis). Покрај стандардните параметри во оценувањето на родовите релации - положбата и статусот на жените и на мажите, предмет на родовата анализа во рамките на анализа на применетите политики се и:

- * правилата за собирање, чување и пристап до информациите;
- * процедурите за креирање на политиката, соодветно на опсегот на нивните надлежности;
- * дефинираните овластувања и одговорности на поединците и на организациските целини во контекст на креирањето и спроведувањето на конкретната политика;
- * аналитичките процедури во функција на креирање на политиката;
- * критериумите и процедурите за утврдување на квалитетот на изворот на информации, врз основа на кои се донесуваат заклучоци што се од значење за содржината и за насоката на политиката што се креира;
- * критериумите и процедурите за селектирање на кадрите во функција на креирање на политиката;
- * процедурите за утврдување на критериумите за одлучување;
- * процедурите за стратешко планирање;
- * процедурите за координација;
- * процедурите за следење на имплементацијата;
- * критериумите и процедурите за вреднување на постигнатото;
- * процедурите за корекции во приодот (доколку не се постигнува саканата цел);
- * ИКТ-поддршката;
- * кадрите (во структурите на државната и на локалната власт, академските структури, печатот и во невладиниот сектор) кои располагаат со потребните знаења, вештини и ставови кои се важни за креирањето на политиките;

- ✱ финансиската поддршка или капацитетот што може да се стави во функција заради обезбедување финансиска поддршка;
- ✱ организациските единици и кадрите кои се оспособени за менаџирање со програмите и проектите преку кои би се операционализирала конкретната политика;
- ✱ организациските единици и кадри кои се способни за развивање на медиумската стратегија и за одржување на односите со јавноста;
- ✱ процедурите за следење и критериумите за оценување на индивидуалниот и на организацискиот ефект кај надлежните структури на државната и кај локалната власт, и
- ✱ подготвеноста на надлежните носители на јавни овластувања за пристапување кон соодветно кадровско и организациско усовршување, во согласност со потребите за креирање на политиките.

Статистичките податоци и различните квантитативни методски техники претставуваат основа за квалитативна анализа на идентификуваните проблеми во контекст на родовите релации. Меѓутоа, и тука се појавува одреден проблем. Квалитетните квантитативни податоци се вистинска реткост бидејќи, со оглед на начинот на кој тие се собираат и процесираат во Република Македонија, тие се премногу општи за да може од нив да се извлече некој суштински заклучок за одреден специфичен предмет на родовата анализа.¹⁹ Тоа е повеќе парадокс: постојните општи податоци никако не можеме да ги третираме како поткрепа за некои конкретни прашања за нееднаквоста, а родовата анализа, односно процесите на интеграција на родовата перспектива и машинеријата на родовата еднаквост, по дефиниција, бараат конкретни податоци на кои ќе се базира нивната сеопфатност и општа прифатливост.²⁰

Статистиката е важна, но не секогаш. Анализата на влијанијата или на ефектите на родовите и на родовите релации (Gender Impact Analysis²¹) - како суштински аспект на родовата анализа - може, но и не мора да биде инспирирана или илустрирана со бројки. Квалитативната анализа понекогаш е подобар извор на сознанија за состојбата на родовите релации и за влијанието

19 Карактеристичен пример се статистиките на Заводот за статистика на Р. Македонија

20 A Brief Guide to Gender Statistics, Office for National Statistics, 1998, London

21 Gender Training Forum Newsletter, International Women's Tribune Centre, 1996

на одредени општествени процеси и политики од јавната сфера врз статусот и положбата на жените и на мажите. Но, и тука се јавува проблемот со собирањето квалитетни податоци. Поради различни причини добродизајнираните истражувања не можат секогаш да дојдат до потребните податоци.

Во контекст на собирањето податоци за оваа студија, една од причините за нецелосното и неуспешното собирање на податоците е тоа што податоците од процесите на креирање на политиките од јавната сфера често се скриени од јавноста, а она што е достапно е само фрагментарна слика која не е доволна за донесување квалитетни заклучоци. Истражувањата што го занемаруваат тој факт носат одреден ризик на необјективност и несериозност.

Важноста и видот на податоците, исто така, зависат од етапата на процесот на развивање на политиката на родовата перспектива, односно од разните механизми и инструменти на интеграција на родовата перспектива и од машинеријата на родовата еднаквост. На различни нивоа на нормативниот процес на родовата анализа ќе бидат потребни различни типови податоци, различна структурираност и различна статистичка обработка.

Нормативниот контекст на родовата анализа се совпаѓа со нормативната етапа на реформулацијата и реорганизацијата на политичките процеси на секторските политики. Актерите кои се вклучени во тој процес од свој аспект ќе користат различни податоци и различни перспективи на толкување на податоците, за на крајот да дефинираат принципи, механизми и посакувани ефекти кои ќе бидат програмирани во секторските политики.

Како последен чекор, родовата анализа треба да понуди критериуми и индикатори за мониторинг и за евалуација на имплементацијата на политиката на родовата еднаквост во рамките на активностите на локалната самоуправа.²² Индикаторите треба да бидат поставени со различна содржина, во зависност од секторските политики и програми, степенот и етапата на исполнувањето на целите на родовата перспектива или посебните цели на програмските заложби на машинеријата.

Всушност, индикаторите треба да ја следат и да ја оценуваат единственоста на трите елементи на процесот на политиката за родова еднаквост:

- 1 квалитетот на политиката/политиките за родова еднаквост;

22 UNIFEM/ESCAP Training Workshop on an Integrated Approach to Gender Statistics, Gender statistics and indicators, Bangkok, 2003

- 2** имплементацијата на родовата перспектива во секторските политики, и
- 3** развивањето на инструментите и анализите од страна на машинеријата за родова еднаквост, како извор на решенија и содржини за интеграција на родовата перспектива.

ИНДИКАТОРИ ЗА РОДОВА ЕДНАКВОСТ И СТАТИСТИКА ЗА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ

Потребни се неколку услови за да се направи комплетна родова анализа. Меѓу другите, неопходно е внимателно развивање на статистичките показатели, односно на родово сензитивните индикатори, како и квалитетно собирање на потребните податоци. Како што споменавме, податоците за тековната состојба на родовите релации се емпириска база за развој, планирање и за имплементација на политиката за родова еднаквост.

Индикаторите се показатели кои треба да опишат, измерат или да објаснат одредена состојба, активност или проект од доменот на родовата еднаквост. Тоа можат да бидат факти, бројки, мислења и перцепции. Квантитативни индикатори се индикатори кои изразуваат одреден квантитет што може да биде следен во текот на времето, додека квалитативни индикатори се оние кои изразуваат субјективни видувања или животни искуства. Бројките и податоците за состојбите и за активностите од одредени области можат да се димензионираат во индикатори кои ќе ни ја откријат сликата за состојбата на родовата рамноправност во областа што е предмет на нашиот интерес.

Главни карактеристики на родово сензитивните индикатори се:

- 1** Тие се мерливи показатели на ситуации и на фактори кои различно влијаат на жените и на мажите;
- 2** Ги сигнализираат промените во релациите на моќ меѓу жените и мажите;
- 3** Го определуваат пристапот, употребата и контролата на ресурсите и нивната дистрибуција до жените и до мажите, и
- 4** Ги означуваат различните животни услови на жените и на мажите.

Нивната улога е двократна: преку нив откриваме аспекти или идентификуваме проблеми во родовите релации, но истовремено со нив можеме да ја мериме и да ја проценуваме успешноста на преземените акции за подобрување на родовите односи.

- 1 Со индикаторите ги правиме видливи состојбите кои се тековно невидливи, односно состојбите кои не се податливи за сознание и за анализа;
- 2 Индикаторите претставуваат можност за компаративни анализи на активностите, плановите и програмите во различни временски периоди;
- 3 Со нив откриваме одредени тенденции во областа што е предмет на нашиот интерес;
- 4 Со нивна помош го мериме влијанието на политиките, програмите и проектите врз родовите односи, односно врз статусот на жените и на мажите.

Во рамките на оваа студија е приложен и материјал што е подготвен според одредени родово сензитивни индикатори. Нивното определување и прецизирање претставуваше одредена етапа во подготовките за изведување на родовата анализа на одреден статистички материјал од Општина Свети Николе. Материјалот, во согласност со индикаторите, беше собиран од група активистки. Приложените индикатори покажуваат кои области беа опфатени и според кои принципи беа собирани податоците.²³

Индикаторите кои беа употребени при спроведувањето на анализата на родовите релации во Општина Свети Николе се потпираа на следниве принципи:

- ✱ ПРИСТАП, располагање и распределба на добра, позиции на одлучување и ресурси;

23 Индикаторите за следење на човековиот развој и остварувањето на милениумските развојни цели, Индикаторите за следење на Европската регионална статистика според методологијата на Еуростат за следење на регионалниот развој, Урбаните индикатори на Еуростат, листата на индикатори за одржлив развој на Комисијата за одржлив развој на ООН, како и одделни листи на индикатори составени во рамките на проекти кои се спроведуваат во Македонија.

- ✱ ЗАЈАКНУВАЊЕ, развивање на способностите, капацитетите и знаењата за квалитетно користење на ресурсите;
- ✱ СТАТУС – положба, неисклучувачки третман од страна на институциите и практиките на моќ;
- ✱ ДОСТОИНСТВО, слободен и непречен однос кон сопствениот живот, права и уверувања, во согласност со родовиот идентитет.

Домените на кои се однесуваат индикаторите во целост го покриваат животот на локалната заедница. Индикаторите го покриваат политичкиот живот, економско-социјалната сфера, здравството, образованието и културата. Еве ги областите и домените кои беа покриени со истражувањето:

ОБЛАСТИ НА ИСТРАЖУВАЊЕ

- 1 Локална власт
- 2 Политички живот
- 3 Управување
- 4 Економија
- 5 Образование
- 6 Социјален живот
- 7 Здравство
- 8 Култура

1. Локална власт

- * Градоначалник
- * Совет
- * Статут, буџет, комисии, управни одбори, помошни тела
- * Планови за работа
- * Активности на локалната власт
- * Родова структура на локалната власт
- * Претставувачка структура во телата
- * Управувачка структура и активности на телата
- * Образовна структура
- * Број на планови, програми и проекти кои за директна цел ги имаат родовите релации
- * Број на планови, програми и проекти кои за индиректна цел ги имаат родовите релации
- * Број на планови, програми и проекти кои имаат споредно влијание на родовите релации
- * Буџет, комисии, управни одбори, помошни тела

2. Политички живот

- * Родова структура на локалниот огранок на партијата
- * Претставувачка структура на локалниот огранок на партијата
- * Управувачка структура на телата и активностите на локалниот огранок на партијата
- * Образовна структура на локалниот огранок на партијата
- * Управување

3. Управување

- * Родова структура на јавните установи и на невладините организации
- * Претставувачка структура во телата на јавните установи и невладините организации
- * Управувачка структура на телата и активностите на јавните установи и на невладините организации
- * Образовна структура

4. Економија

- * Сопственичка структура на фирмите
- * Управувачка структура на фирмите
- * Претставувачка структура во телата и позиции на одлучување
- * Родова структура на данокот на имот, недвижности, наследство, подароци, комунални такси
- * Родова структура на вработените/невработените
- * Образовна структура/возраст на работоспособното население

5. Образование

- * Родова структура на учениците и на студентите
- * Образовна структура на населението
- * Број на планови, програми и проекти кои имаат директно влијание на родовите релации
- * Број на планови, програми и проекти кои имаат индиректно влијание на родовите релации

6. Социјална политика и живот

- * Родова структура на населението
- * Родова структура на носителот на социјалната помош (сите видови)
- * Родова структура на корисниците на пензии
- * Родова структура на корисниците на домови за стари лица
- * Градинки и разни други сервисни служби
- * Информации за синдикалната работа

7. Здравство

- * Број и вид на здравствените установи
- * Родова структура на здравствените установи
- * Претставувачка структура во здравствените установи
- * Родова структура на корисниците на здравствената заштита
- * Наталитет

8. Култура

- * Број и вид на културни установи
- * Родова структура на културните установи
- * Претставувачка структура во телата на културните установи
- * Образовна структура

Сложеноста на процедурите за пристап до информациите кои се од јавен карактер придонесе за непотполноста на посакуваните податоци. Нецелосната слика за состојбата на родовите релации е резултат на еден друг факт. Имено, родовата анализа е само дел од одредена политичка анализа, односно решение на одреден проблем, па оттаму и специфичниот карактер на потребните податоци. Идејата за целосен преглед и слика на состојбата со родовите релации е дел од неефикасната методологија на традиционалниот пристап кон родовата еднаквост. Досега се направени неколку обиди за систематско покажување и анализа на одредени податоци и статистики за Општина Свети Николе, но тие сè уште остануваат во доменот на шпекулативните анализи.

Една од причините за тоа е што постојните податоци од методолошки причини не можат систематски да се поврзат со одредена политика на Општина Свети Николе. Или, со други зборови, освен декларативните заложби на Општина Свети Николе за родова еднаквост, ниту една систематска акција или активност не укажува на некаква свесност за родовата димензија. Тоа значи дека која било статистика од аспект на родовите прашања ќе покаже поразителни резултати.

Иако Општина Свети Николе покажува одреден интерес кон оваа сфера, како општина која ја дели судбината на тековните процеси на децентрализација во Република Македонија, таа може да се огради од можните приговори на одговорот за немањето ингеренции во разни сфери и домени на социјалното живеење и да посочи дека за тоа е одговорна централната власт.

Меѓутоа, локалната самоуправа и децентрализацијата се нова можност, нов начин на организација на животот и нови насоки во согласност со ингеренциите на општините. Целта на новите власти во локалните самоуправи е на креативен начин да се откријат можностите за дејствување, да се направат добри политики, да се изнајдат надежни стратегии и ефикасни проекти во заложбите за родова еднаквост.



ОПШТИ ПОДАТОЦИ ЗА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ

Во табелата се дадени некои општи податоци за Општина Свети Николе. Податоците ги обезбеди Државниот завод за статистика и тие претежно се однесуваат на периодот заклучно со пописот во 2002 година²⁴. Податоците се собрани во рамките на проектот „Мапирање на социо-економските диспаритети меѓу општините во Македонија“.

Број на населени места	34
Вкупно население според пописот од 2002 година	18.497
Стапки на пораст на населението во периодот 1994-2002 година	-0,02
Густина на населеност според пописот од 2002 година	38,5
Стапки на природен прираст, 2002 година	1,2
Демографска старост - ранг, според пописот од 2002 година	5
Вкупен број домаќинства, според пописот во 2002 година	5.697
Просечен број членови во домаќинство, според пописот од 2002 година	3,2
Учество на лицата од самечки домаќинства во вкупното население, според пописот од 2002 година	3,4
Вкупен број станови, според пописот од 2002	7.151
Процент на домаќинства кои живеат во станови со приклучок на јавен водовод (во однос на вкупниот број домаќинства)	88,4
Процент на домаќинства кои живеат во станови со приклучок на јавна канализација (во однос на вкупниот број домаќинства)	69,2



24 Профили на општините во Македонија, Државен завод за статистика, Репринт, 2004



Процент на домаќинства кои живеат во станови со парно греење (поврзано на јавна и на сопствена мрежа), според пописот од 2002 година (во однос на вкупниот број домаќинства)	3,1
Процент на домаќинства кои живеат во станови со бања и со клозет, според пописот од 2002 (во однос на вкупниот број домаќинства)	56,7
Број на пунктови во примарната здравствена заштита	20
Локални патишта	108
Број на пошти во 2002 година	3
Редовни основни училишта во учебната 2002/2003 година	10
Ученици на еден наставник во редовните основни училишта во учебната 2002/2003 година	17
Редовни средни училишта во учебната 2002/2003 година	1
Ученици на еден наставник во редовните средни училишта во учебната 2002/2003 година	21
Процент на деца на возраст од 7 до 14 години кои посетуваат основно училиште, според податоците од пописот од 2002 година	95,2
Стапка на писменост на населението на возраст над 10 години, според пописот од 2002 година	95,8
Број на регистрирани деловни субјекти во 2004 (заклучно со 30.9.2004)	1.387
Број на активни деловни субјекти во 2004 (заклучно со 31.12.2003)	384
БДП по жител (ПКМ во УСД) (за регионот)	5.104
Стапка на вработеност според пописот од 2002 година (процент на вработени од вкупното работоспособно население на возраст од 15 до 64 години)	36,6
Стапка на активност, според пописот од 2002 година	61,4





Стапка на активност на жените, според пописот од 2002 година	54,1
Стапка на невработеност, според пописот од 2002 година (процент на невработени од вкупната работна сила)	40,6
Стапка на невработеност на младите, според пописот од 2002 година (на возраст од 15 до 24 години)	76,5
Долгорочна невработеност, како процент од вкупната невработеност	80,4
Трошоци по глава на жител (во денари)	400
Јавни трошоци за здравство по глава на жител (во денари)	4.184
Јавни трошоци за образование по глава на жител (во денари)	4.602
Јавни претпријатија	2
Бројност на избирачкото тело, Претседателски избори 2004	14.962

РОДОВА СТРУКТУРА НА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ

Возраст	Мажи	Жени	Вкупно
0	90	87	177
1-4	373	364	737
5-9	599	535	1.134
10-14	747	673	1.420
15-19	741	724	1.465
20-24	732	654	1.386
25-29	706	614	1.320
30-34	702	640	1.342
35-39	753	676	1.429
40-44	827	690	1.517



45-49	772	668	1.440
50-59	599	590	1.189
60-64	502	457	959
65-69	424	455	879
70-74	371	448	819
75-79	290	308	598
80-84	223	242	465
85 -	104	115	219
Вкупно	9.555	8.940	18.495

АНАЛИТИЧКИ СОГЛЕДУВАЊА

И ПРЕПОРАКИ ЗА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ

ИЗБРАНИ СОВЕТНИЧКИ И СОВЕТНИЦИ ВО СОВЕТОТ НА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ²⁵

Намалувањето на учеството на жените во локалната самоуправа во Општина Свети Николе на локалните избори во 2005 година значи чекор назад во воспоставувањето балансирано учество на жените и на мажите во телата за одлучување на локално ниво. Законот за локалната самоуправа, зголемениот број иницијативи од страна на женските невладини организации и едукацијата на жените по прашањата на родовата рамноправност не придонесоа за нивно подобро организирање во рамките на локалната самоуправа.

За одбележување е кампањата на **Организацијата на жените на Општина Свети Николе²⁶**, во рамките на мрежата **Антико**, преку проектот **„За демократско општество - рамноправен избор“**, насочена кон подобрување на претставувањето на жените во локалната самоуправа

- 1** Целта на проектот била да се зголеми мотивираноста на жените да излезат на претстојните избори и да го дадат својот глас за оние кандидати кои ќе ги застапуваат нивните интереси, а доколку истата програма ја застапуваат лица од обата пола, тогаш предност да им се даде на кандидатките, со што би се зголемил бројот на жените кандидатки за градоначалнички и за советнички во локалната заедница;
- 2** Идентификување на потребите и проблемите на жените кои гласаат, истакнување на програмите за женските прашања и успешна комуникација меѓу женското гласачко тело и кандидатките за советнички.

25 Информацијата е добиена од Општина Св. Николе

26 <http://www.womsvetinikole.org.mk/Statija-ZaDemokOpstestvo-IIdel.HTM>

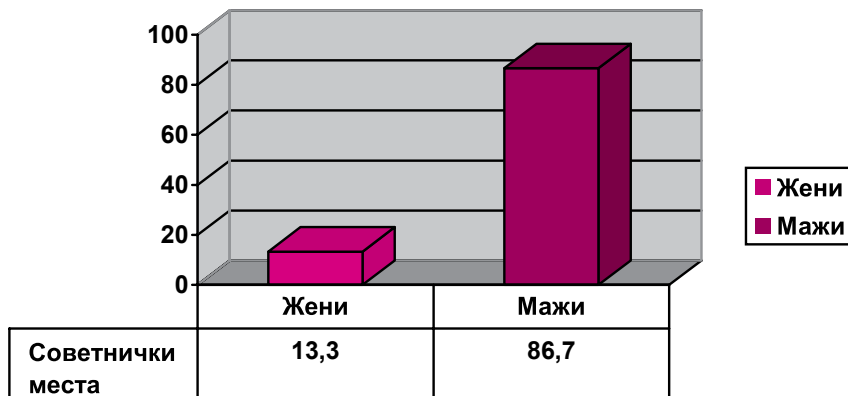
Притоа, биле преземени следниве активности:

1. Контакти со лидерите на политичките партии на 5.2.2005 година во седиштето на политичките партии.
2. Иницирана е дебата со женските форуми на политичките партии на 10.2.2005 година во просториите на ОЖ.
3. Посета на локалните медиуми на 15.2.2005 година.
4. На 19.2.2005 година е контактирано со кандидатките за советнички.
5. Спроведена е информативна кампања на гласачкото тело преку медиумите во периодот 20.2. - 23.2.2005 год.
6. Одржани се три работилници со жените гласачи на 23 .2. 2005, 25. 2. 2005 и на 3. 3. 2005, во просториите на ОЖ и во салата на Пензионерскиот дом со вкупно 82 жени гласачки.
7. На 3. 3. 2005 год. во салата на Пензионерскиот дом била одржана панел-дискусија.

На панелот присуствувале по две претставнички од коалицијата *За Македонија*, од здружената опозиција и од ВМРО-Народна и една претставничка од ДА.

На кандидатките за советнички на претстојните локални избори им било овозможено да ги изложат деловите од програмите на политичките партии кои се однесуваат на женските прашања. Во наредните три дена, по двапати дневно (наутро и навечер), промоцијата била пренесувана и на локалното радио *Радио Свети Николе*.

Во претходниот состав (2000), од 17 советници 4 биле жени. На последните избори, ситуацијата е повеќе од трагична: од 15 советници само 2 се жени.



	Жени	Мажи
Советнички места	13,3	86,7

1. На Локалните избори е забележано намалување на бројот, односно на процентот на советнички во Советот на Општина Свети Николе - само 13,3 се жени, додека 86,7 се мажи.

ПРЕПОРАКИ

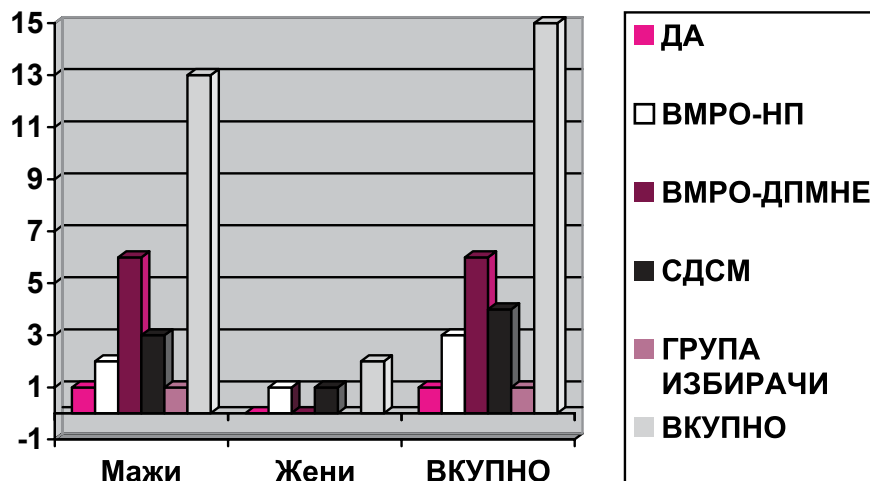
- ✱ Да се зголеми бројот на советничките во Советот на Општина Свети Николе, и
- ✱ Да се зголеми свеста на советничките за нивната улога во процесите на постигнување на родовата еднаквост.

СОВЕТНИЧКИ И СОВЕТНИЦИ ВО СОВЕТОТ НА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ СПОРЕД ПАРТИСКА ПРИПАДНОСТ²⁷

Намалувањето на бројот на советничките е директна последица на непочитувањето на Законот за локалната самоуправа од страна на партиите и нивните интерни кадровски политики. Според општите податоци на државно ниво, бројот на пратенички е зголемен, а анализата на тие податоци покажува дека само поголемите политички партии се подготвени за промени во поглед на прашањето на родовата застапеност. Слична е и сликата во Општина Свети Николе.

ПОЛИТИЧКИ ПАРТИИ	Избрани советници во Советот на Општина Свети Николе 2005		
	Мажи	Жени	ВКУПНО
ДА	1	0	1
ВМРО-НП	2	1	3
ВМРО-ДПМНЕ	6	0	6
СДСМ	3	1	4
ГРУПА ИЗБИРАЧИ	1	0	1
ВКУПНО	13	2	15
ВКУПНО (%)	86,7	13,3	100

27 Државна изборна комисија, Локални избори 2005



2. Иако, според бројот на избраните пратенички како советнички во локалната самоуправа, партиите делумно го испочитувале Изборниот законик, тие - ниту во ограноците на партиите, ниту во политичкиот живот - не водат некаква позначајна кампања за родова еднаквост. Најголем број советнички имаат СДСМ и ВМРО-НП (по една советничка), додека ВМРО-ДПМНЕ и ДА немаат ниту една.

ПРЕПОРАКИ

- * Партиите да го почитуваат Изборниот законик во делот на родовата застапеност;
- * Да се демократизираат внатрешните процеси на донесување одлуки, на тој начин што жените ќе бидат ставени во позиција да одлучуваат за прашањата на партијата и за специфичните теми што се од интерес за жените;
- * Да се формираат специфични тела за родова еднаквост во структурите на партиите, во кои ќе учествуваат и мажите, и
- * Да бидат главни промотори на еднаквите можности при донесувањето важни одлуки.

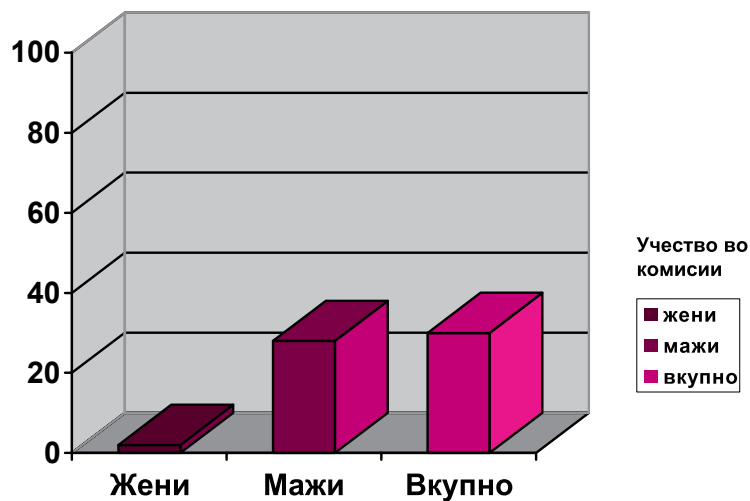
РОВОА СТРУКТУРА НА КОМИСИИТЕ
НА СОВЕТОТ НА ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ

Комисиите, како тела на Советот, претставуваат исклучително важна алка во процесот на функционирање на Општината. Меѓутоа, не е безначајно каква е родовата структура на тие комисии. Причина за тоа е што жените и мажите покрај заедничките манифестираат и различни интереси и потреби. Исто така, неретко одредено прашање може да има различно решение, во зависност од тоа како на него гледаат мажите или жените.

Постојани комисии на Советот на Општина Свети Николе

	Жени	Мажи	Вкупно
Комисија за прашањата на верификација на изборите и именувањата	0	5	5
Комисија за финансии и за локален економски развој	0	5	5
Комисија за планирање, уредување на просторот и заштита на животната средина и на природата	0	5	5
Комисија за јавни дејности	0	5	5
Комисија за комунални работи и за сообраќај	0	5	5
Комисија за родова рамноправност	2	3	5

	Жени	Мажи	Вкупно
Учество во комисии	2	28	30



Помошни тела

	Жени	Мажи	Вкупно
Комисија за односи меѓу заедниците	не е формирано		
Совет за заштита на потрошувачите	3	4	7
Партиципативно тело од областа на урбанизмот	не е формирано		

Други комисији

	Жени	Мажи	Вкупно
Комисија за определување на имињата на улиците, плоштадите и на другите инфраструктурни објекти	0	5	5

Одбори

	Жени	Мажи	Вкупно
Одбор за доделување на општински признанија и награди	2	6	8

ПРЕПОРАКИ

- ✱ Комисиите сериозно да пристапат кон решавање на проблемите што се однесуваат на родовата еднаквост, и
- ✱ Советничките треба да лобираат во рамките на комисиите за интеграција на родовата перспектива во проектите на општината.

РОДОВА СТРУКТУРА НА НЕВРАБОТЕНОСТА ВО СВЕТИ НИКОЛЕ ²⁸

ПРЕГЛЕД

на невработени лица во Општина Свети Николе заклучно со 30.4.2006 година

Свети Николе	Место на живеење		Вкупно
	Град	Село	
	3.473	1.940	5.413

ПРЕГЛЕД

на невработени лица според старосната структура заклучно со 30.4.2006 година

Свети Николе	Вкупно		15-19		20-24		25-29		30-34	
	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
	5413	2137	204	90	722	318	621	257	585	274

Свети Николе	35-39		40-44		45-49		50-54		55-59		60-	
	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
	624	280	621	271	676	261	585	222	513	133	262	31

ПРЕГЛЕД

на невработени лица според степенот на образование заклучно со 30.4.2006 година

Свети Николе	Вкупно		НКВ		ПКВ и НСО		КВ		ВКВ	
	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
	5413	2137	2360	1120	150	20	723	146	0	0

ПРЕГЛЕД

на невработени лица според националната припадност заклучно со 30.4.2006 година

	Вкупно		Македонци		Албанци	
Свети Николе	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
	5413	2137	5243	2054	18	5
%	100	39,47	100	39,17	100	27,77

Турци		Роми		Срби		Власи		Други	
Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
76	32	36	27	12	7	11	6	17	6
100	42,10	100	75	100	58,33	100	54,54	100	35,29

ПРЕГЛЕД

на невработени лица според времето на чекање за вработување заклучно со 30.4.2006 година

	Вкупно		Под 1 месец		1-5		6-11		12-17	
Свети Николе	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
	5413	2137	161	66	537	263	502	215	328	112

18-23		2 години		3		4		5-7		8 и повеќе	
Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
331	129	531	155	403	128	198	60	600	235	1822	774

ПРЕГЛЕД

на невработени инвалидни лица според старосната структура заклучно со 30.4.2006 година

	Вкупно		15-19		20-24		25-29		30-34	
Свети Николе	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
	92	63	3	2	5	2	4	1	13	7

35-39		40-44		45-49		50-54		55-59		60-	
Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
20	9	9	9	13	12	20	18	4	3	1	0

ПРЕГЛЕД

на невработени инвалидни лица според степенот на образование заклучно со 30.4.2006 година

	Вкупно		НКВ		ПКВ и НСО	
Свети Николе	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
	92	63	57	44	11	4

КВ		ВКВ		ССО		ВШО		ВСО	
Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
14	8	0	0	9	6	0	0	1	1

ПРЕГЛЕД

на невработени инвалидни лица според видот на инвалидноста заклучно со 30.4.2006 година

	Воени инвалиди		Мирновр. инвалиди		Инвалиди на трудот		Пречки во видот		Пречки во слухот	
Свети Николе	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
	0	0	0	0	39	38	4	1	3	2

Пречки во говорот		Телесна инвалидност		Пречки во психичкиот развој		Комбинирани пречки		Други категории		Други категории	
Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени	Вкупно	Жени
2	1	15	7	25	11	1	0	2	2	1	1

Невработеноста и сиромаштијата се феномени кои се во тесна корелација. Статистичката служба на Европската унија - *Еуростат* ја дефинира сиромаштијата на следниов начин:

„Како сиромашни се сметаат оние лица, семејства и групи лица чиешто ресурси (материјални, културни и социјални) се на такво ниво коешто ги исклучува од минимално прифатливиот начин на живеење во земјата во којашто живеат”.

Невработеноста е една од причините за сиромаштијата, но сиромаштијата не е резултат исклучиво на невработеноста. Вработените лица кои работат во услови што не ги исполнуваат

стандардите, законските регулативи или кои навреме не добиваат паричен надоместок за вложениот труд, исто така претставуваат ризична група изложена на сиромаштија. Степенот на изложеност на сиромаштија зависи и од социјалниот статус на луѓето. Така, на пример, жените, инвалидите и луѓето кои живеат во руралните средини се поризични групи.

3. Од вкупниот број невработени во Општина Свети Николе (5.413), најголем дел живеат во градот (3.473), додека бројот на невработени во руралните средини изнесува 1.940. Бројот на невработени жени изнесува 2.137. Од нив, 1.120 се НКВ. Во поглед на националната структура, процентот на невработени Македонки се доближува до вкупниот процент невработени жени. Иако Општина Свети Николе е со доминантно македонско население, сепак се интересни показателите за невработеноста на жените од другите етнички заедници. Иако, прикажано во апсолутни бројки, податоците не се толку значајни, треба да се истакне ромската заедница, каде што 75 проценти од вкупниот број Роми кои бараат работа и се евидентирани од Агенцијата за вработување се жени.

ПРЕПОРАКИ

- * Посебни мерки за намалување на сиромаштијата кај жените;
- * Развивање на посебни програми за вработување на жените, и
- * При конципирањето на Стратегијата за локалниот економски развој на секое ниво и во секој сегмент да се третираат и родовите релации, особено местото на жената во локалната економија.

ПОДАТОЦИ ЗА СТОПАНСТВОТО ВО СВЕТИ НИКОЛЕ СПОРЕД РОДОВИТЕ ПАРАМЕТРИ

Општина Свети Николе е една од ретките општини која располага со посебни анализи и планови за нејзиниот економски и стопански развој. Во двете публикации - „Водич за

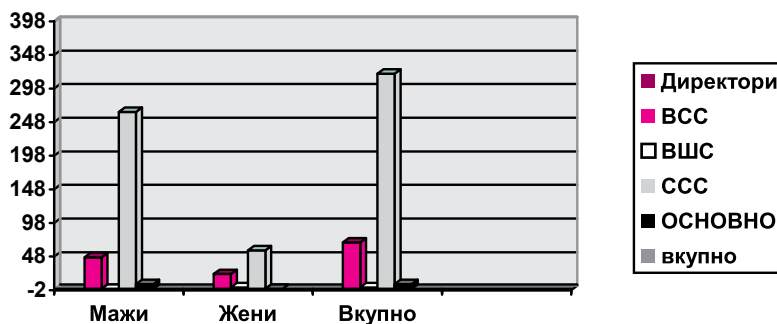
инвеститорите – Општина Свети Николе” и „Профил на Општина Свети Николе” - се развиени посебни планови и акции за локалниот економски развој на општината. Иако во публикациите на успешен начин е претставена можноста за инвестирање и за унапредување на стопанството, сепак во генералните и во посебните цели недостига родовата димензија. Формирањето на Центарот за развој на женското претприемаштво покажува дека постои потреба од внесување на родовата перспектива во плановите за локалниот економски развој. Сепак, формирањето на Центарот не може да ја надомести важноста на родово димензионираниот стопански развој, претставен во генералните документи и во општите анализи.

Регистрирани правни лица 2005

Вкупен број на регистрирани правни лица	879
Вкупен број на активни претпријатија	398

Родова и образовна структура на активни претпријатија 2005

Директори	Мажи	Жени	Вкупно
	317	81	398
ВСС	47	22	69
ВШС	/	2	2
ССС	263	57	320
ОСНОВНО	7	/	7



Родова и сопственичка структура на активни претпријатија 2005

	Мажи	Жени	Вкупно
Основачи	460	151	611
100% учество во капитал	145	54	199
51% учество во капитал	9	1	10
50% учество во капитал	27	5	32
Под 50% учество во капитал	279	91	370

Родова структура на занаетчи (паушалисти)

Занаетчи	2003	%	2004	%	2005	%
Вкупно	22	100	19	100	18	100
Мажи	16	73	16	84	15	83
Жени	6	27	3	16	3	17

Родова и образовна структура на занаетчиите (паушалисти)

Занаетчи	2003			2004			2005		
	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно
ВСС	/	/	/	/	/	/	/	/	/
ВШС	/	/	/	/	/	/	/	/	/
ССС	11	5	16	11	2	13	10	2	12
ОСНОВНО	5	1	6	5	1	6	5	1	6

Родова структура на вршители на дејност (вистински доход)

Вршители на дејност	2003	%	2004	%	2005	%
Вкупно	79	100	81	100	105	100
Мажи	68	86	69	85	93	88
Жени	11	14	12	15	12	12

Родова и образовна структура на вршителите на дејност 2005

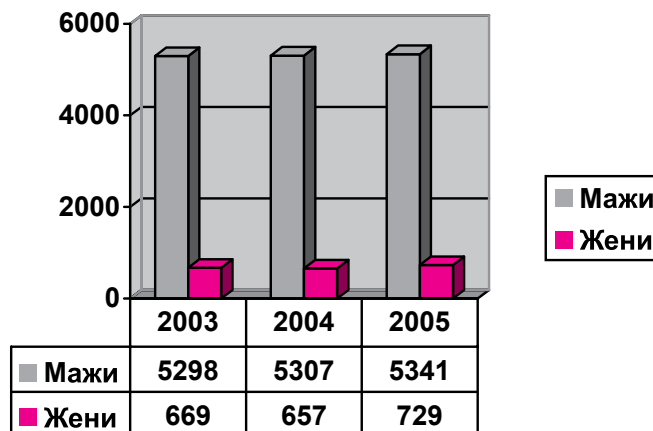
Вршители на дејност	Мажи	Жени	Вкупно
ВСС	10	2	12
ВШС	/	/	/
ССС	79	9	88
ОСНОВНО	4	1	5

Родова структура на даночни обврзници

Данок на недвижен имот	2003					
	Вкупно	%	Мажи	%	Жени	%
Даночни обврзници	5967	100	5298	88	669	12
Задолжение во денари	2.359.681	100	2.076.520	88	283.161	12

2004						2005					
Вкупно	%	Мажи	%	Жени	%	Вкупно	%	Мажи	%	Жени	%
5964	100	5307	89	657	11	6070	100	5341	88	729	12
2.645.000	100	2.354.050	89	290.950	11	2.713.000	100	2.387.000	88	326.000	12

Родова структура
на даночни обврзници



Промет на недвижност

	2003			2004			2005		
	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно
Продажба на имот	146	49	195	171	39	210	123	24	147
Платен данок на промет на недвижност во денари	990.000	300.000	1.290.000	1.242.925	239.938	1.482.863	690.000	177.000	867.000

Родова структура на лица задолжени со комунални такси

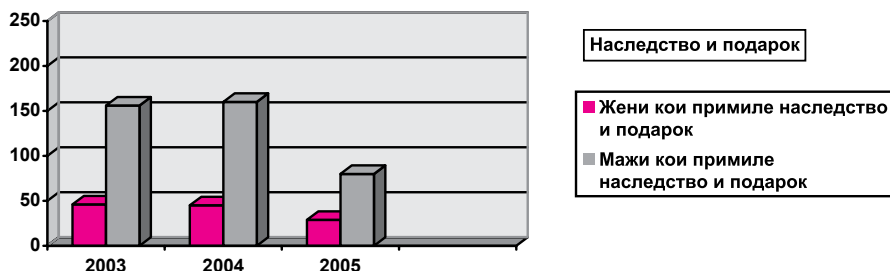
	2003			2004			2005		
	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно
Правни лица									468
Вршители			79			81			96
Занаетчи	12	6	18	12	3	15	11	3	14

Задолжение со комунална такса (во денари)

	2003			2004			2005		
Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно
Правни лица									2.456.000
Вршители на дејност			158.000			162.000			192.000
Занаетчи	4000	3000	7000	2000	1500	3500	7500	1500	9000

Наследство и подарок

	2003		2004		2005	
Жени кои примиле наследство и подарок	46	23 %	45	22 %	29	27 %
Мажи кои примиле наследство и подарок	156	77 %	160	78 %	80	73 %
Вкупно	202	100%	205	100%	109	100%



ПРЕПОРАКИ

- * Креирање на локален економски развој што ќе ги имплементира принципите на родовата перспектива;
- * Изработка на посебни стратешки документи за зголемено учество на жените во економскиот и во стопанскиот живот на општината, и
- * Обезбедување кредитни линии од страна на банките и од другите финансиски субјекти, кои ќе бидат наменети за жените претприемачи.

РОДОВА СТРУКТУРА НА КОРИСНИЦИТЕ НА ПЕНЗИИ И СОЦИЈАЛНА ПОМОШ ВО ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ²⁹

Со зголемувањето на сиромаштијата се зголемува и потребата од социјална помош. Иако Македонија во Уставот се декларира како социјална држава, постојните закони и сервиси кои се однесуваат на оваа проблематика не го поставуваат соодветно, ниту пак го решаваат проблемот во врска со правото на социјална заштита.³⁰ Само да потсетиме дека според член

29 Информациите се добиени од ЈУМ Центар за социјални работи - Свети Николе, Здружение на пензионери - Свети Николе, Здружение на пензионери инвалиди на трудот - Свети Николе

30 Економски и социјални права, Извештај на Хелсиншкиот комитет за човековите права на Република Македонија за ситуацијата со човековите права во 2005 година - ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ-<http://mhc.org.mk/mkd/izveshtai/2005gi.htm#l2>

7 од Европската социјална повелба една од целите на политиката што ќе ја водат страните-договорнички со сите расположливи средства ќе биде создавањето услови за вистинска примена (меѓу другите) на следниве права и принципи:

.....13. Секое лице кое нема доволно средства за живот има право на социјална и на здравствена помош;

14. Секое лице има право да ги користи услугите на службите за социјална грижа...”.³¹

Родова структура на корисниците на старосна пензија

Година	Мажи	Жени	Вкупно
2003	1.476	684	2.160
2004	1.542	694	2.236
2005	1.790	723	2.513

Родова структура на корисниците на инвалидска пензија

Година	Мажи	Жени	Вкупно
2003	439	235	674
2004	442	248	690
2005	390	290	680

Корисници на социјална помош

Година	Мажи	Жени	Вкупно
2004	531	107	638
2005	538	74	612

Корисници на туѓа нега

Година	Мажи	Жени	Вкупно
2003	128	188	316
2004	131	183	314
2005	129	206	335

Корисници на постојана парична помош

Година	Мажи	Жени	Вкупно
2003	22	61	83
2004	22	37	59
2005	22	37	59

Корисници на еднократна парична помош

Година	Вкупно
2003	502
2004	497
2005	496

4. Според бројот на корисници на социјална помош по разни основи во 2005 година – 74 жени и 538 мажи, не можеме да изведеме никаков заклучок, меѓу другото и затоа што центрите за социјална работа, како и центрите за вработување, во согласност со својата политика, инсистираат на тоа да ги евидентираат само мажите, како глави на семејството. Тоа е така затоа што според нивните кажувања доаѓа до преклопување на корисниците, односно до злоупотреба на сервисните услуги. Оттаму, жена не може да биде носител на евиденцијата за вработување или за социјална помош (поретко), но затоа може да биде корисник. Тоа е една од причините зошто жените се откажуваат од евидентирање или од барање работа преку

центрите, со што се повредуваат нивните права или се дестимулираат во остварувањето на правото на работа или на социјална помош

ПРЕПОРАКИ

- ✱ Развивање на посебни мерки за реално и за правично остварување на правото на социјална помош и заштита, како централна точка во социјалната политика на Општина Свети Николе;
- ✱ Развивање на посебни програми за социјална помош на жените, и
- ✱ Процесирање на информации што ќе ја дадат вистинската слика за социјалната положба на жените и на мажите.

КУЛТУРАТА ВО СВЕТИ НИКОЛЕ

Број и вид на културни установи

Во Општина Свети Николе се активни две културни установи, и тоа:

Домот на културата „Крсте Петков Мисирков“, во рамките на кој работат и киното и Градската библиотека, и Народниот музеј. Управни тела се: Управниот одбор во Домот на културата „Крсте Петков Мисирков“, составен од 5 члена (4 надворешни и 1 внатрешен). Во овој Управен одбор има двајца советници, обајцата мажи. Управниот одбор на Народниот музеј го сочинуваат 5 члена (3 надворешни и 2 внатрешни). Од надворешните имаат еден советник, и тоа маж. Во однос на родовата структура, и со двете институции управува директор (маж). Со Народната библиотека, која работи во рамките на Домот на културата „Крсте Петков Мисирков“, раководи жена.

Родова структура на вработени во Домот на културата „Крсте Петков Мисирков“ и Народниот музеј – Свети Николе

Вработени	Мажи	Жени	Вкупно
2003	8	5	13
2004	9	5	14
2005	8	4	12

Родова и образовна структура на членови на Управниот одбор на Домот на културата „Крсте Петков Мисирков“ – Свети Николе

	2003			2004			2005		
	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно
Број на членови	1	4	5	5	0	5	5	0	5
ВСС	1	1	2	2	/	2	2	/	2
ВШС	/	3	3	1	/	1	1	/	1
ССС	/	/	/	2	/	2	2	/	2

Родова и образовна структура на членови на Управниот одбор на Народниот музеј – Свети Николе

Управниот одбор на Народниот музеј во Свети Николе во периодот 2003-2005 го сочинуваат 5 члена, од кои еден советник е маж, и тоа во 2005. Во 2003 и во 2004 година Управниот одбор имал 5 члена и немал советник.

	2003/2004/2005		
	Мажи	Жени	Вкупно
Број на членови	4	1	5
ВСС	3	1	4
ВШС	1	/	1
ССС	/	/	/

ОБРАЗОВАНИЕТО ВО СВЕТИ НИКОЛЕ

Родова структура на учениците од основното и од средното образование во Свети Николе
(ОУ „Гоце Делчев“, ОУ „Кирил и Методиј“, УЦСО „Кочо Рацин“)

Ученици	Машки	Женски	Вкупно
2003	1.944	1.281	3.225
2004	1.664	1.390	3.054
2005	1.592	1.318	2.910

Родова структура на ученици во Средниот училишен центар Кочо Рацин - Свети Николе
по насоки 2003 /2004

Гимназија			
Ученици	Машки	Женски	Вкупно
1 година	38	82	120
2 година	37	79	116
3 година	32	75	107
4 година	34	74	108
ВКУПНО	141	310	451
Стручно (земјоделско - ветеринарна) струка			
Ученици	Машки	Женски	Вкупно
1 година	135	71	206
2 година	160	53	213
3 година	136	43	179
4 година	147	47	194
ВКУПНО	578	214	792

2004/2005

Гимназија			
Ученици	Машки	Женски	Вкупно
1 година	29	78	107
2 година	37	79	116
3 година	37	78	115
4 година	31	74	105
ВКУПНО	134	309	443
Стручна (земјоделско-ветеринарна) струка			
Ученици	Машки	Женски	Вкупно
1 година	106	38	144
2 година	134	71	205
3 година	143	50	193
4 година	135	39	174
ВКУПНО	518	198	716

2005/2006

Гимназија			
Ученици	Машки	Женски	Вкупно
1 година	33	68	101
2 година	29	77	106
3 година	37	77	114
4 година	37	78	115
ВКУПНО	136	300	436

Стручно (земјоделско-ветеринарна) струка			
Ученици	Машки	Женски	Вкупно
1 година	101	35	136
2 година	109	39	148
3 година	127	66	193
4 година	145	51	196
ВКУПНО	482	191	673

Родова и образовна структура на вработените од основното и од средното образование во Свети Николе (ОУ „Гоце Делчев“, ОУ „Кирил и Методиј“, УЦСО „Кочо Рацин“)

Вработени	2003			2004			2005		
	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно
Број на вработени	107	117	224	111	106	217	110	105	215
ВСС	53	66	119	59	59	118	56	49	105
ВШС	35	36	71	25	22	47	32	33	65
ССС	12	7	19	18	11	29	15	8	23
ОСНОВНО	7	8	15	9	14	23	7	15	22

Родова и образовна структура на Училишни одбори во основното и средното образование во Свети Николе (ОУ „Гоце Делчев“, ОУ „Кирил и Методиј“, УЦСО „Кочо Рацин“)

Управни одбори	2003/2004			2005		
	Мажи	Жени	Вкупно	Мажи	Жени	Вкупно
Број на членови на Училишни одбори	23	8	31	25	9	34
Доктор на науки	1	/	1	1	/	1
ВСС	12	7	19	19	6	25
ВШС	7	1	8	3	3	6
ССС	3	/	3	2	0	2

5. Иако образованието е нова надлежност на општините и се чини дека тие немаат многу ингеренции во креирањето на образовната политика и содржина, тоа не е точно. Општина Свети Николе не направила многу во насока на креирање на специфична политика за промоција на родовата еднаквост. Освен инцидентните случаи на вклучување на учениците во проектите реализирани од страна на некоја невладина организација, во рамките на кои е загатната родовата тема, нема друг позначаен чекор во таа насока.

ПРЕПОРАКИ

- ✱ Развивање на посебни политики во образованието за промовирање на родовата еднаквост;
- ✱ Стимулирање и рушење на стереотипите за т.н. машки и женски професии и училишта, и
- ✱ Соработка со НВО кои се стручни во областа на родовата еднаквост.

КОМИСИЈА ЗА РОДОВА РАМНОПРАВНОСТ ВО ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ

Комисијата за родово рамноправност во Општина Свети Николе е формирана на 13.12.2004 година, со донесување на Статутот на Општина Свети Николе, во кој како постојано тело е назначена Комисијата за родово рамноправност. Изборот на членовите на Комисијата за родово рамноправност е извршен од страна на Советот, на 16.5.2005 година. Комисијата е составена од пет члена - две жени и тројца мажи. За претседател на Комисијата е избрана жена. Заклучно со јули 2006 година, Комисијата не одржала состанок. Членовите не поминале обука за родови односи.

Во член 43 од Статутот од 2004 година, Комисијата за родово рамноправност покренува иницијативи за промовирање и за унапредување на родовата рамноправност и за унапредување и заштита на човековите права. Комисијата се осврнува на положбата на двата пола во власта и во одлучувањето, укажува на потребата од локален економски развој преку економско јакнење

и покренува иницијативи и мерки за искоренување на неписменоста, како и иницијативи и предлог-мерки за искоренување на сите видови насилства, за евидентирање на формите на насилство и посочува на неопходноста од преземање конкретни чекори за надминување на овие проблеми, во соработка со релевантните институции и НВО.

ПРЕПОРАКИ

- ✱ Изготвување на Стратегија за еднакви можности, која ќе ги инкорпорира тековните законски решенија од областа на родовата еднаквост;
- ✱ Специфични и достижни цели кои се во надлежност на локалната самоуправа, и
- ✱ Акционен план кој со реални активности и временски циклуси ќе ги имплементира целите на стратегијата.

ОПШТИ ПРЕПОРАКИ

ДО ЛОКАЛНИТЕ ВЛАСТИ

- 1** Вклучување на интеграцијата на родовите перспективи во главните текови и прашањата за родовата еднаквост во сите стандардни практики на локалната самоуправа.
- 2** Развивање на автентични правила и практики кои ќе го вклучат принципот на родовата еднаквост, независно од тоа дали постојат закони на национално ниво.
- 3** Развивање на автентична машинерија и механизми за родова еднаквост, кои ќе ги обединат националните машинерии и механизми и локалните потреби.
- 4** Воведување и имплементирање на стратификација на податоците според полот, која ќе овозможи создавање на база на податоци што ќе се користи при планирањето и при имплементацијата на политиките и на проектите.
- 5** Обезбедување на соодветни институционални околности од областа на родовите релации, во согласност со законите на Република Македонија.
- 6** Развивање на таканаречен родово-балансиран буџет, односно планираните буџетски приходи и расходи да се вршат според принципот на родовата еднаквост.
- 7** Експлицитни буџетски средства за развивање на локалните машинерии и механизми за родова еднаквост.
- 8** Развивање на стратешки и акциони планови со јасна временска рамка и механизми за имплементација.
- 9** Обезбедување на адекватно претставување на жените во локалните органи и во другите тела кои имаат моќ за донесување одлуки од локален интерес.
- 10** Отвореност за соработка со невладините организации и со другите субјекти од цивилниот сектор при остварувањето на процесите на родовата еднаквост.

- 11** Поголемо учество на жените во проектите на локалниот економски развој, во нивното планирање и имплементација.
- 12** Регионално здружување на локалните самоуправи заради поуспешно и покоординирано дејствување на планот на интеграцијата на родовата перспектива.
- 13** Формирање на заедничко тело на локалните власти, од страна на ЗЕЛС, заради координирано дејствување и споделување на информациите и искуствата од доменот на родовата еднаквост.
- 14** Поттикнување на размената на искуства и информации на меѓународно ниво.

ДО ЦЕНТРАЛНИТЕ ВЛАСТИ

- 1** Интеграција на родовите перспективи во главните текови и вклучување на прашањата за родовата еднаквост во домашната легислатива.
- 2** Интегрирање на родовите теми и прашања во сите национални стратегии, при што посебно ќе се внимава на најранливите групи жени.
- 3** Развивање и дополнување на постојните стратешки документи врз основа на прифатените обврски од Конвенцијата за елиминација на сите форми на дискриминација на жените, Пекингшката платформа за акција и од конвенциите на интернационалната организација.
- 4** Обезбедување на адекватно претставување на жените во парламентот и на другите раководни позиции.
- 5** Воведување и имплементирање на стратификација на податоците според полот.
- 6** Вклучување на родовите анализи при креирањето и анализата на политичките, економските, социјалните, здравствените и образовните политики.
- 7** Создавање услови за подобрување на економските можности за жените, преку воведување на соодветна легислатива и други подзаконски акти.

- 8 Намалување на бариерите за пристап на жените претприемачи на пазарот и нивно вклучување во економските текови.

ДО ЛОКАЛНИТЕ НЕВЛАДИНИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДО ДРУГИТЕ СУБЈЕКТИ НА ЦИВИЛНИОТ СЕКТОР

- 1 Интегрирање на родовата перспектива во структурата на организацијата и дејствувањето на локалните НВО.
- 2 Развивање на автентична позиција на женските невладини организации во однос на локалните и централните власти во врска со прашањата на нивната работа на промоцијата на родовата еднаквост.
- 3 Развивање на партнерски однос со локалните и со централните власти, врз основа на автентичната позиција, во врска со прашањата на родовата еднаквост.
- 4 Поддршка и поттикнување на локалните иницијативи за позитивни решенија во врска со родовата еднаквост.
- 5 Развивање на стратешки и акциони планови од локален интерес, на партнерска основа.
- 6 Покренување иницијативи за родово буџетирање на локалните НВО.
- 7 Промовирање на концептот на родовата перспектива и на родова еднаквост во сите области на живеењето.
- 8 Размена на информации и искуства со другите НВО и со другите локални самоуправи.
- 9 Градење регионални коалиции по прашањата на родовата еднаквост.

ДО МЕЃУНАРОДНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ

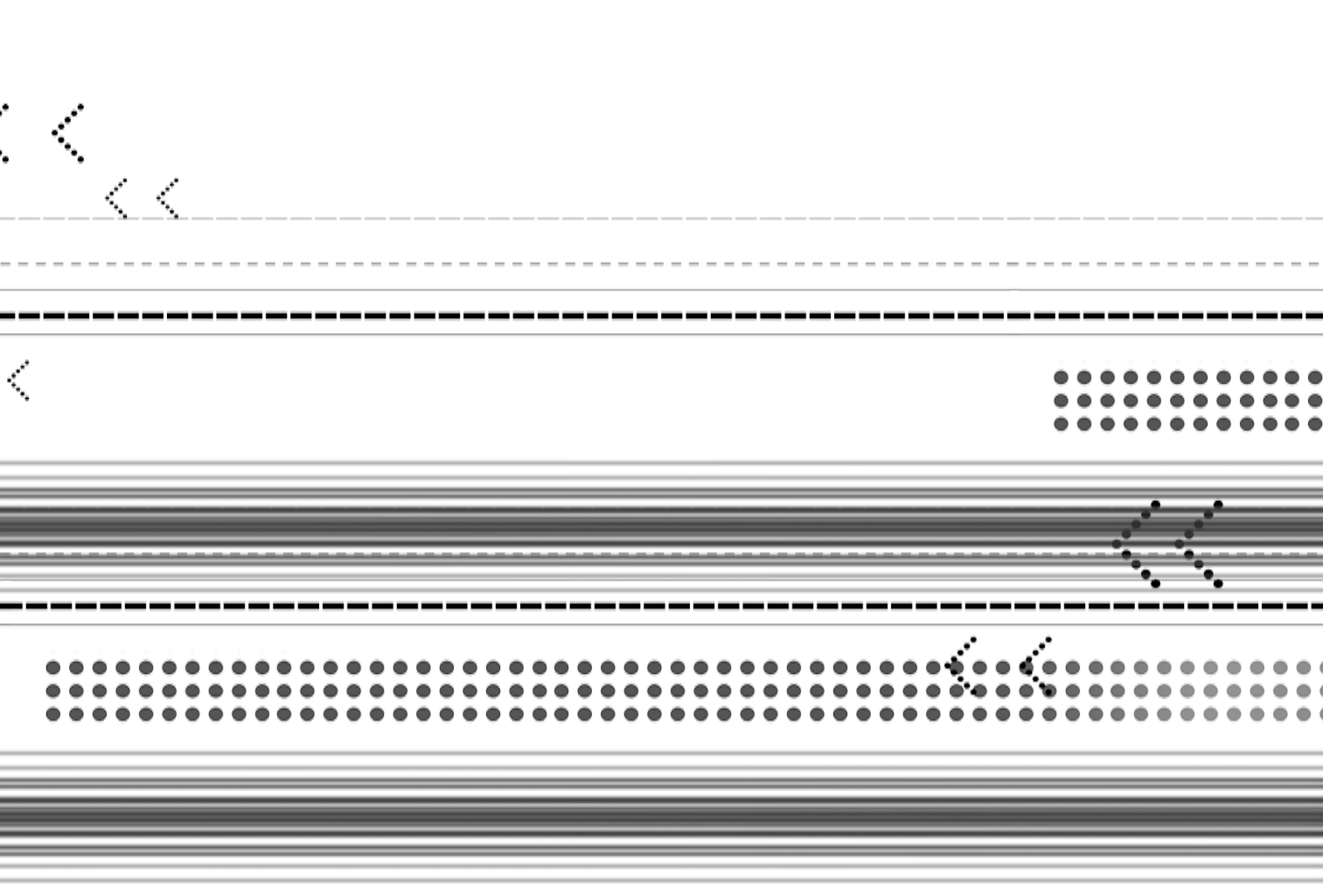
- 1** Интегрирање на родовата перспектива во структурата на нивната организација и дејствување.
- 2** Промовирање на концептот на родовата еднаквост, како дел од концептот на човековите права, од страна на организациите кои се дел од ОН.
- 3** Поддршка на националните и на локалните власти во интеграцијата на родовата перспектива и машинеријата за родова еднаквост, преку логистичка финансиска поддршка и преку политичка поддршка.
- 4** Влијание врз националните и локалните власти во насока на трансформација и приближување кон европското законодавство, европските стандарди и практики на работа.
- 5** Промовирање на регионалниот концепт на соработка на локаните власти и локалните НВО по прашањата од областа на родовата еднаквост.
- 6** Обезбедување фондови и средства за обука на локалните власти и на локалните НВО за приближување кон европските стандарди за родова еднаквост.
- 7** Промовирање на стандардите за родова еднаквост на локално ниво од страна на регионалните, европските и меѓународните асоцијации на локалната самоуправа.
- 8** Развивање на широкоприфатливи стратегии за родова еднаквост кај локалните и кај регионалните власти.



- 1 Закон за локалната самоуправа (Службен весник на РМ бр. 5/02);
- 2 Закон за територијалната организација на локалната самоуправа во Република Македонија (Службен весник на РМ бр. 55/04);
- 3 Костов Сотир, „Локалната самоуправа во Република Македонија“, Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија, 2005;
- 4 „Прирачник за градоначалниците и за членовите на советите на општините во Република Македонија“, Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија, 2005;
- 5 „Прирачник за специфичните клучни области во однос на најдобриот менаџмент и функционирање на единиците на локалната самоуправа“;
- 6 Бадаревски Боби и Ивановска Марија „Методолошкиот мултикултурализам разгледуван како истражувачка стратегија на родовите прашања во Македонија“, Истражувања од областа на родовите студии (Зборник), Истражувачки центар за родови студии, Том 2/3, Евро-Балкан прес, Скопје, 2003;
- 7 Универзална декларација на Обединетите нации за човековите права;
- 8 Конвенција за елиминирање на сите форми на дискриминација врз жените;
- 9 Пекингшка декларација и платформа за акција, како и договорените заклучоци од специјалната сесија на Генералното собрание на ОН во 2000 (Пекинг+5);
- 10 Giorgia Testolin, Handbook on national machinery to promote gender equality and action plans, Guidelines for establishing and implementing national machinery to promote equality, with examples of good practice, Strasbourg, May 2001;

- 11** Beijing Platform for Action, Fourth World Conference on Women, Beijing, 1995, paras. 79, 105, 123, 141, 164, 189, 202, 229, 238, 252, 273;
- 12** What is gender mainstreaming? <http://www.undp.org/gender/policies/>;
- 13** Национален план за акција за рамноправност меѓу половите, мај 2000, Скопје;
- 14** Државен завод за статистика, „Жените и мажите во Македонија“, 2000, Скопје;
- 15** Државен завод за статистика, „Жените и мажите во Македонија“, 2006, Скопје;
- 16** Закон за еднакви можности за жените и за мажите, Службен весник на Република Македонија бр .66/06 од 29.5.2006 година, www.pravo.org.mk/download/Zakoni/Ednakvi_moznosti_na_zenite_i_mazite_66_29052006.pdf;
- 17** What is gender analysis, Canadian International Development Agency;
- 18** A Brief Guide to Gender Statistics, Office for National Statistics, 1998, London;
- 19** Gender Training Forum Newsletter, International Women's Tribune Centre, 1996;
- 20** UNIFEM/ESCAP Training Workshop on an Integrated Approach to Gender Statistics, Gender statistics and indicators, Bangkok, 2003;
- 21** Профили на општините во Македонија, Државен завод за статистика, Репринт, 2004;
- 22** Подрачна единица на Министерството за образование во Свети Николе;
- 23** Дом на културата „Крсте Петков Мисирков“ - Свети Николе;
- 24** Народен музеј на Свети Николе;
- 25** Локална самоуправа на Свети Николе;
- 26** Службени гласила на Свети Николе;
- 27** Невладини организации во Свети Николе;
- 28** Центар за социјални работи на Свети Николе;
- 29** ПИОМ - Подрачна единица Свети Николе;
- 30** Регионална синдикална организација од Свети Николе и Лозово;

- 31** Управа за јавни приходи - Подрачна единица Свети Николе;
- 32** Профил на Општина Свети Николе, Младински центар, 2003;
- 33** Водич за инвеститори – Општина Свети Николе.



акција
ЗДРУЖЕНСКА

ISBN 9989-2567-2-1